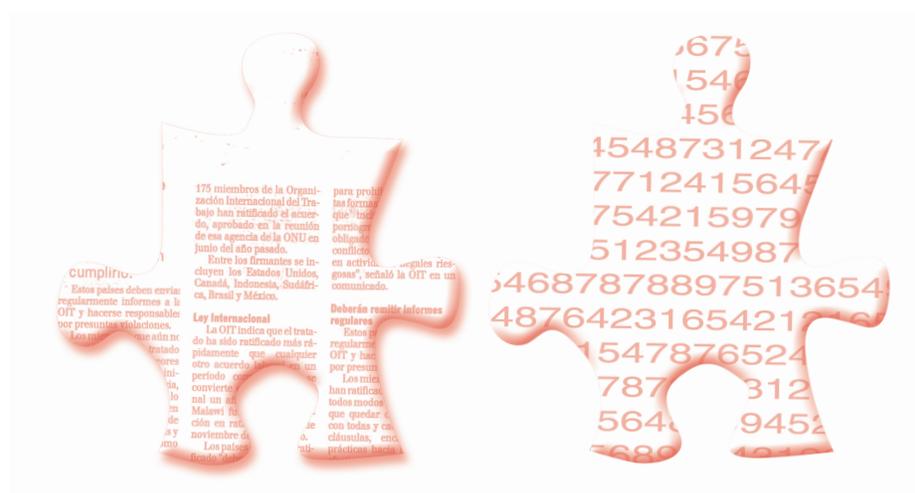


SÍNTESIS DE LOS RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE TRABAJO INFANTIL EN PANAMÁ



OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT)

PROGRAMA INTERNACIONAL PARA LA ERRADICACIÓN
DEL TRABAJO INFANTIL (IPEC)

PROGRAMA DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA
Y SEGUIMIENTO EN MATERIA DE TRABAJO INFANTIL (SIMPOC)



OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO
www.ipec.oit.or.cr

Mayo 2004



Edición

Oficina Internacional del Trabajo (OIT)

Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC)

Programa de Información Estadística y Seguimiento en Materia de Trabajo Infantil (SIMPOC)

Coordinación y supervisión general

Angela Martins Oliveira

Oficina Internacional del Trabajo (OIT)

Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC)

Programa de Información Estadística y Seguimiento en Materia de Trabajo Infantil (SIMPOC)

Elaboración

Astrid Marschatz

Oficina Internacional del Trabajo (OIT)

Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC)

Programa de Información Estadística y Seguimiento en Materia de Trabajo Infantil (SIMPOC)

Fotografía

Fernando Vindas, Comunican RL

Se permite la reproducción total o parcial de los materiales aquí publicados siempre y cuando no sean alterados y se asignen los créditos correspondientes.

Esta publicación de la OIT ha sido posible gracias a la financiación del Departamento de Trabajo de los Estados Unidos. Su contenido no refleja necesariamente las opiniones o políticas del Departamento de Trabajo, y la mención en la misma de marcas, productos comerciales u organizaciones no implica que el Gobierno de los Estados Unidos los apruebe o respalde.



SÍNTESIS DE LOS RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE TRABAJO INFANTIL EN PANAMÁ

Los resultados presentados aquí provienen de la Encuesta del Trabajo Infantil (ETI) llevada a cabo en el año 2000 por la Dirección de Estadística y Censo (DEC) de la Contraloría General de la República (CGR) de Panamá, con el apoyo del Programa de Información Estadística y Seguimiento en Materia de Trabajo Infantil (SIMPOC) del Programa Internacional para la Erradicación del trabajo Infantil (IPEC) de la Oficina Internacional del Trabajo (OIT).¹ El propósito de la ETI fue recolectar información sobre las actividades escolares, domésticas, económicas y recreativas de niños, niñas y adolescentes entre 5 y 17 años en el país. La encuesta fue aplicada únicamente a aquellos hogares donde por lo menos un miembro tenía entre 5 y 17 años al momento de la entrevista, excluyendo así a los hogares sin miembros en este grupo de edad.

La población entre 5 y 17 años

En 2000 la ETI identificó 755,032 personas de 5 a 17 años en el país. De éstas, 51.6% son hombres y 48.4% son mujeres; 56.8% son residentes urbanos y 43.2% son residentes rurales; 39.8% tienen entre 5 y 9 años, 39.2% son niños y niñas entre 10 y 14 años, y 21.0% son adolescentes de 15 a 17 años.

Entre los hogares de estas personas de 5 a 17 años, se observa que 21.2% identifican a una mujer como jefa del hogar, y en promedio están compuestos de 5.4 miembros, de los cuales 2.6 son menores de 18 años.

Las condiciones en que viven muchos de estos niños, niñas y adolescentes a menudo no son óptimas para su desarrollo, especialmente en las áreas rurales del país. Mientras en las áreas urbanas el acceso de personas entre 5 y 17 años al agua por cañería y al alumbrado eléctrico es de 97.2% en ambos casos, en las áreas rurales es de 71.9% y 46.5%, respectivamente. Asimismo, el porcentaje de hogares en los quintiles socioeconómicos más bajos es considerablemente mayor entre los hogares rurales.

Los oficios domésticos en el propio hogar²

Para el análisis de los oficios domésticos en el propio hogar se estudian aquellos que les dedican por lo menos 2, 3 y 4 horas promedio diarias para el grupo de edad entre 5 y 9 años, entre 10 y 14 años, y de 15 a 17 años, respectivamente.³ Según los datos de la encuesta, 9.4% de los niños, niñas y adolescentes en Panamá dedican por lo menos estos mínimos a los quehaceres en sus propios hogares, siendo este porcentaje de 11.8 para las mujeres, y 6.6 para los hombres. Llama la atención que el porcentaje

¹ Para una presentación y un análisis más completos de los resultados de la ETI, se recomienda consultar Informe nacional de los resultados de la Encuesta del Trabajo Infantil en Panamá (OIT, 2003), Análisis a profundidad de la Encuesta del Trabajo Infantil en Panamá (OIT, 2003), y Análisis del trabajo infantil y adolescente en América Central y República Dominicana (OIT, 2004).

² Las preguntas sobre actividades domésticas en el propio hogar fueron aplicadas únicamente a aquellos niños, niñas y adolescentes que declararon no trabajar en actividades económicas.

³ Con estos mínimos de horas se busca únicamente ilustrar el grado en que muchos niños, niñas y adolescentes llevan cargas de tareas domésticas en su propio hogar que se pueden considerar excesivas para su edad, y exponer las diferencias entre sexos, grupos de edad y áreas de residencia. Estos mínimos no proponen un estándar, sino que se basan en estudios previos. Ver por ejemplo, Entendiendo el trabajo infantil en El Salvador (OIT, 2003), y Entendiendo el Trabajo Infantil en Guatemala (OIT, 2003) donde se utiliza un mínimo de 4 horas promedio diarias (28 horas promedio semanales) para el análisis, y Estudio analítico e interpretación de los resultados de la encuesta sobre caracterización de la población entre 5 y 17 años en Colombia (OIT, 2003) donde el análisis se basa en un mínimo de 15 horas semanales dedicadas a oficios domésticos



es mayor entre el grupo de edad de 5 a 9 años (15.6%) que entre los niños y niñas de 10 a 14 años (4.5%) y los adolescentes (10.6%). Asimismo, se observa mayor incidencia de horas excesivas en los oficios domésticos en áreas rurales (13.4%) que en áreas urbanas (6.5%). Por otro lado, preocupa que la tasa de asistencia escolar entre estos niños, niñas y adolescentes es de apenas 73.0%.

En promedio, estas personas menores de edad dedican 3.5 horas diarias a los oficios domésticos, pero el promedio aumenta a 4.9 entre aquellos que no asisten a la escuela. Las niñas y las adolescentes son las que dedican más horas a estas actividades, 3.8 horas promedio diarias, en comparación con 2.9 horas promedio diarias de los hombres. El promedio de los residentes en áreas rurales es levemente superior al de los residentes urbanos - 3.6 y 3.4 horas, respectivamente.

La escolaridad de los niños, niñas y adolescentes

Del total de personas entre 5 y 17 años en Panamá, 84.9% asisten a un centro educativo. La asistencia es levemente superior para mujeres (85.4%) que para hombres (84.4%), y se observa una brecha significativa entre áreas de residencia – 91.0% en áreas urbanas, y 76.8% en áreas rurales. 92.9% de los niños y niñas entre 10 y 14 años son asistentes escolares, mientras que entre los niños y niñas de 5 a 9 años el porcentaje es de 84.4, y baja a 70.5 entre los adolescentes de 15 a 17 años.

Los niños, niñas y adolescentes en actividades económicas

La ETI estima que en 2000 hay 47,976 personas entre 5 y 17 años que trabajan, lo cual equivale a 6.4% de la población en ese grupo etéreo⁴. La tasa de trabajo infantil y adolescente es mayor para los hombres, en áreas rurales, y aumenta con la edad. Cabe resaltar que el porcentaje de personas menores de edad trabajadoras en Panamá es el más bajo de la región de América Central para el grupo en total, así como por sexo, grupo de edad y área de residencia.

Tasa de trabajo infantil y adolescente según sexo, grupo de edad y área de residencia



La mayor parte de estos trabajadores infantiles y adolescentes son hombres – 76.9% vs 23.1% mujeres. Asimismo, 68.8% son residentes rurales, y sólo 31.2% residen en áreas urbanas.

Por otro lado, los niños, niñas y adolescentes entre 5 y 9 años constituyen apenas 5.8% de este grupo, mientras que los niños y niñas entre 10 y 14 años son 35.8% del grupo, y los adolescentes conforman 58.4%. Esto implica una edad promedio de los trabajadores infantiles y adolescentes de 14.4 años, la cual está por encima de la



⁴ Según datos de la encuesta, entre los que no se encuentran trabajando al momento de la encuesta, 19,499 habían trabajado en algún momento durante los 12 meses previos a la encuesta.

edad mínima para el trabajo establecida por la legislación nacional, que es de 14 años. La edad promedio es mayor para las mujeres (14.9 años) que para los hombres (14.3), y mayor en áreas urbanas (15.0) que en rurales (14.2). En total, se estima que en el año 2000, 14,266 niños y niñas menores de 14 años trabajan, es decir, 29.7% del total de trabajadores infantiles y adolescentes están por debajo de la edad permitida.

La agricultura, silvicultura, caza y pesca es la mayor empleadora de niños, niñas y adolescentes – 53.9% de ellos laboran en esta rama de actividad - seguida de servicios⁵ con 17.2%, comercio con 16.4%, manufactura con 4.0%, y las ramas restantes⁶ con 8.5%.

La distribución porcentual según rama de actividad económica varía significativamente de acuerdo a la característica del trabajador infantil y adolescente. Mientras que para los hombres la agricultura es la principal empleadora, seguida distantemente del comercio y los servicios, para las mujeres la principal rama es servicios, seguida de cerca de la agricultura y el comercio. Con la edad, disminuye la importancia relativa de la agricultura, mientras aumenta la de la manufactura, el comercio y las “otras” ramas. Por último, en las áreas rurales predomina la agricultura, mientras que en las áreas urbanas la distribución es más equitativa entre ramas, siendo los servicios la principal.

Distribución porcentual de los niños, niñas y adolescentes trabajadores por sexo, grupo de edad y área de residencia, según rama de actividad económica

| Rama de actividad económica | Sexo | | Grupo de edad | | | Área de residencia | | Total |
|---|--------------|--------------|--------------------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|
| | Mujeres | Hombres | 5 a 9 años ^{a/} | 10 a 14 años | 15 a 17 años | Urbana | Rural | |
| Agricultura, silvicultura, caza y pesca | 29.6 | 61.2 | 81.8 | 63.5 | 45.6 | 4.8 | 76.2 | 53.9 |
| Industria manufacturera | 8.4 | 2.6 | 0.0 | 2.9 | 5.0 | 4.0 | 3.9 | 4.0 |
| Comercio al por mayor y menor, hoteles y restaurantes | 22.0 | 14.8 | 4.3 | 17.2 | 17.2 | 36.1 | 7.5 | 16.4 |
| Servicios comunitarios, sociales y personales | 34.2 | 12.1 | 13.8 | 12.7 | 20.2 | 38.1 | 7.7 | 17.2 |
| Otras | 5.9 | 9.3 | 0.1 | 3.7 | 12.1 | 16.9 | 4.7 | 8.5 |
| Total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

a/ Los resultados se deben interpretar con precaución debido al bajo número de observaciones en el cual se basan las estimaciones.

Nota: La suma de los detalles puede no ser exactamente igual al total a causa de redondeo.

Las características de las personas menores de edad varían considerablemente de acuerdo a la ocupación de éstas. Más de la mitad de los trabajadores infantiles y adolescentes (54.7%) son trabajadores agropecuarios y afines, sin embargo, sólo 29.5% de las mujeres entre 5 y 17 años trabajadoras tienen esta ocupación, y solo 6.9% de los trabajadores infantiles y adolescentes residentes urbanos se identifican en esta ocupación. Por otro lado, 21.0% del total de trabajadores entre 5 y 17 años son vendedores ambulantes, pero este porcentaje es mayor para mujeres (29.3%) y particularmente en áreas urbanas (48.4%).

⁵ Según la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU), servicios incluye: administración pública y defensa, planes de seguridad social de afiliación obligatoria; enseñanza; servicios sociales y de salud; otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales; y hogares privados con servicio doméstico.

⁶ Las ramas restantes u “otras” ramas son: explotación de minas y canteras; suministro de electricidad, gas y agua; construcción; transporte, almacenamiento y comunicaciones; intermediación financiera, excepto la financiación de planes de seguros y pensiones; actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler; no bien especificadas.



Distribución porcentual de los niños, niñas y adolescentes trabajadores por sexo y área de residencia, según grupo ocupacional

| Grupo ocupacional | Sexo | | Área de residencia | | Total |
|---|--------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|
| | Mujeres | Hombres | Urbana | Rural | |
| Trabajadores de servicio y vendedores del comercio y mercados | 26.5 | 11.4 | 27.1 | 9.4 | 14.9 |
| Trabajadores agropecuarios y afines | 29.5 | 62.2 | 6.9 | 76.2 | 54.7 |
| Vendedores ambulantes | 29.3 | 18.5 | 48.4 | 8.6 | 21.0 |
| Otras ^{a/} | 14.7 | 7.9 | 17.6 | 5.8 | 9.4 |
| Total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

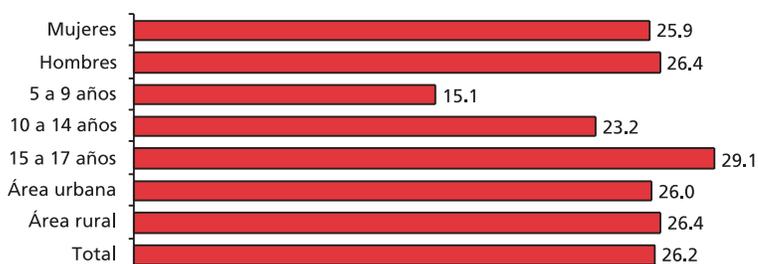
a/ Incluye: Empleados de oficina; operadores de instalaciones fijas y máquinas, y afines; artesanos y trabajadores de la minería, construcción, industria mecánica, y afines; trabajadores de las fuerzas armadas y ocupaciones no identificables.

Nota: La suma de los detalles puede no ser exactamente igual al total a causa de redondeo.

Del total de niños, niñas y adolescentes trabajadores, 43.9% trabajan para su propia familia sin recibir ninguna remuneración en forma de salario. Este porcentaje es mayor entre los hombres (45.0%) que entre las mujeres (40.6%).

Los trabajadores infantiles y adolescentes dedican en promedio 26.2 horas semanales a su trabajo. No se observan diferencias notables entre sexos ni entre áreas de residencia, pero sí se observa una tendencia creciente con la edad.

Promedio de horas semanales trabajadas, según sexo, grupo de edad y área de residencia



Percepciones

Según las respuestas de los padres o encargados de los niños, niñas y adolescentes trabajadores, las principales razones para dejarlos trabajar a tempranas edades están relacionadas con el apoyo económico que brindan, ya sea al completar el ingreso familiar (31.3% del total de respuestas) o al ayudar en la empresa, negocio o finca del hogar (30.0%). Estas razones no varían significativamente de importancia relativa de acuerdo al sexo de la persona menor de edad trabajadora, pero sí se observa una marcada tendencia creciente de la razón de completar el ingreso familiar conforme aumenta la edad, y una mayor importancia relativa de la contribución a la empresa, negocio o finca familiar para aquellos niños y niñas de menor edad. Esta última razón es también notablemente menos importante en áreas urbanas que rurales.

Distribución porcentual de las razones de los padres o tutores para dejar trabajar al niño, niña o adolescente, según sexo, grupo de edad y área de residencia

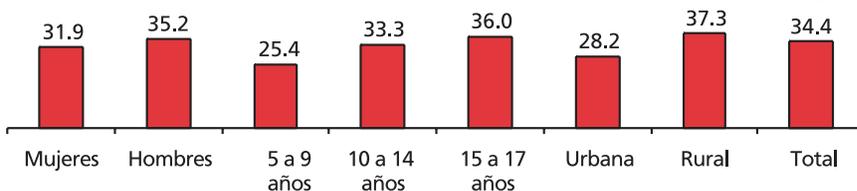
| Sexo, grupo de edad y área de residencia | Para completar el ingreso familiar | Para ayudar en la empresa, negocio o finca del hogar | Otro ^{a/} | Total |
|--|------------------------------------|--|--------------------|--------------|
| Mujeres | 28.9 | 27.2 | 43.9 | 100.0 |
| Hombres | 32.1 | 30.9 | 37.0 | 100.0 |
| 5 a 9 años | 22.9 | 46.7 | 30.4 | 100.0 |
| 10 a 14 años | 27.5 | 35.0 | 37.5 | 100.0 |
| 15 a 17 años | 34.4 | 25.4 | 40.2 | 100.0 |
| Área urbana | 31.6 | 9.4 | 59.0 | 100.0 |
| Área rural | 31.2 | 39.3 | 29.5 | 100.0 |
| Total | 31.3 | 30.0 | 38.7 | 100.0 |

a/ Incluye las siguientes razones: "Pagar deudas pendientes", "El programa escolar no es adecuado", "Escuela está lejos", y "Otro". Las 3 primeras razones obtienen cada una menos del 1% del total de respuestas.

Nota: La suma de los detalles puede no ser exactamente igual al total a causa de redondeo.

En cuanto al efecto si la persona menor de edad deja de trabajar, 34.4% de los padres o encargados declaran que el nivel de vida del hogar bajaría, siendo esta respuesta relativamente más importante en el caso de hombres, conforme aumenta la edad, y en las áreas rurales.

Porcentaje de padres o tutores que declaran que el nivel de vida del hogar bajaría si el niño, niña o adolescente deja de trabajar, por sexo, grupo de edad y área de residen-



El trabajo infantil y adolescente por abolir

El grupo de personas menores de edad que trabajan, y cuya participación en actividades económicas contraviene lo establecido en la legislación nacional y/o los convenios internacionales porque resulta física, mental, social o moralmente perjudicial o dañina para el niño, niña o adolescente, o interfiere de alguna manera con su escolarización, compone la población de niños, niñas y adolescentes en trabajo por abolir⁷. Según esta medida, en Panamá más del 40% de los niños, niñas y adolescentes ocupados están en trabajo por abolir. De éstos, 79.4% son hombres, 13.5% tienen entre 5 y 9 años, 35.6% son niños y niñas de 10 a 14 años, 50.9% tienen entre 15 y 17 años, y 63.8% son residentes rurales.

En los servicios, 44.2% de los trabajadores infantiles y adolescentes están en trabajo por abolir, mientras en la agricultura el porcentaje es de 38.3, en comercio es de 33.4, y en manufactura es de 20.2. La asistencia escolar de estos niños, niñas y adolescentes en trabajo por abolir es de apenas 42.5%.

Características de los hogares

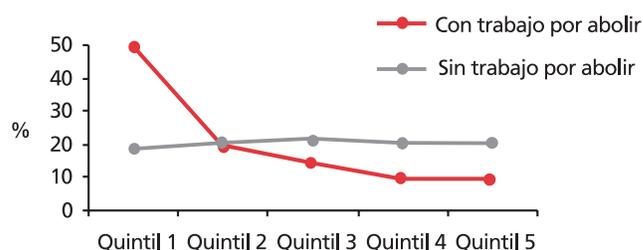
La jefatura femenina de los hogares es más común en aquellos hogares donde hay personas entre 5 y 17 años pero éstas no trabajan o si lo hacen no están en trabajo por abolir (21.5%), que en aquéllos donde sí se encuentra trabajo por abolir (17.1%).

Por otro lado, los hogares donde hay personas entre 5 y 17 años que están en trabajo por abolir se componen en promedio de 7 miembros, mientras que los hogares donde hay personas entre 5 y 17 años pero ninguna en trabajo por abolir, el tamaño promedio es de 5.3 miembros. Gran parte de esta brecha se debe a diferencias en el número promedio de miembros menores de edad: 4 en los primeros hogares y 2.6 en los segundos. Finalmente, esto implica mayores niveles de dependencia demográfica en los hogares con trabajo infantil y adolescente por abolir con respecto a los otros hogares. En los primeros, por cada persona en edad trabajadora (entre 18 y 64 años en este análisis) hay en promedio 1.4 personas dependientes (menores de 18 años y mayores de 64), mientras que en los hogares donde no se da el trabajo infantil y adolescente por abolir, el número de dependientes por persona en edad trabajadora se reduce a 1.1.

⁷ Siguiendo la legislación nacional, los convenios internacionales relevantes, y estudios previos, en el caso del análisis de los datos provenientes de la ETI, los niños, niñas y adolescentes en trabajo infantil y adolescente por abolir son aquellos trabajadores que además llenan una de las siguientes condiciones: ocupados entre 5 y 17 años en las ramas de minas y canteras; construcción; suministro de electricidad, gas y agua; transporte, almacenaje y carga; ocupados entre 5 y 17 años que trabajan en jornada nocturna; ocupados menores de 12 años; ocupados entre 12 y 15 años que trabajan más de 36 horas semanales; ocupados entre 16 y 17 años que trabajan más de 42 horas semanales. Estos parámetros se utilizan con propósitos ilustrativos únicamente, no como una propuesta de legislación.



Distribución de los hogares con y sin trabajo infantil y adolescente por abolir, según quintil socioeconómico



En adición a estos mayores niveles de dependencia en los hogares donde se da el trabajo infantil y adolescente por abolir, éstos se concentran en los quintiles socioeconómicos⁸ más bajos.

Conclusiones

- Los oficios domésticos representan cargas excesivas para 9.4% de los niños, niñas y adolescentes entre 5 y 17 años en el país (según el mínimo de horas utilizado en el presente análisis). Resaltan, sin embargo, la alta participación relativa de las mujeres (11.8% de mujeres en el grupo de edad), y de los niños y niñas entre 5 y 9 años (15.6%).
- Los problemas de inasistencia escolar se evidencian en todas las regiones del país, con una tasa de inasistencia nacional de 15.1%, pero principalmente en las rurales y entre adolescentes, con tasas de inasistencia de 23.2% y 29.5%, respectivamente.
- La encuesta identifica 47,976 personas entre 5 y 17 años trabajando en Panamá, equivalente a 6.4% de la población en este grupo de edad. La incidencia del trabajo infantil y adolescente afecta más a los hombres (9.5%) que a las mujeres (3.0%), a los residentes rurales (10.1%) que los urbanos (3.5%), y aumenta con la edad.
- 14,266 niños y niñas, 29.7% del total, no tienen la edad legal para trabajar (14 años).
- La agricultura, silvicultura, caza y pesca es la principal rama de actividad para personas menores de edad trabajadoras (53.9% del total). Sin embargo, servicios es la principal rama para mujeres (34.2% de ellas) y para residentes urbanos (38.1% de ellos).
- A pesar de que muchos padres o encargados declaran que permiten el trabajo infantil y adolescente en su hogar razones económicas, 65.6% de los padres o encargados opinan que el bienestar del hogar no se vería afectado si el niño, niña o adolescente deja de trabajar.
- Más de 40% de trabajadores infantiles y adolescentes están en trabajo por abolir. La rama con el mayor porcentaje de niños, niñas y adolescentes ocupados que están en trabajo por abolir es servicios (44.2%), seguida de agricultura (38.3%), comercio (33.4%) y manufactura (20.2%).
- Los hogares de los niños, niñas y adolescentes en trabajo por abolir no solo son de mayor tamaño que los hogares de personas entre 5 y 17 años que no están en esa situación (con 7 y 5.3 miembros promedio, respectivamente), sino que además enfrentan situaciones socioeconómicas más difíciles.

⁸ El nivel socioeconómico se midió por medio de un índice que resume información sobre características de las viviendas (materiales predominantes en las paredes y el piso, número de personas promedio por cuarto), fuentes de agua, alumbrado y energía para cocinar, y tenencia de ciertos bienes (televisor, radio, teléfono, automóvil, etc.). Para mayores detalles sobre la construcción de dicho índice, consultar *Análisis del trabajo infantil y adolescente en América Central y República Dominicana* (OIT, 2004).