

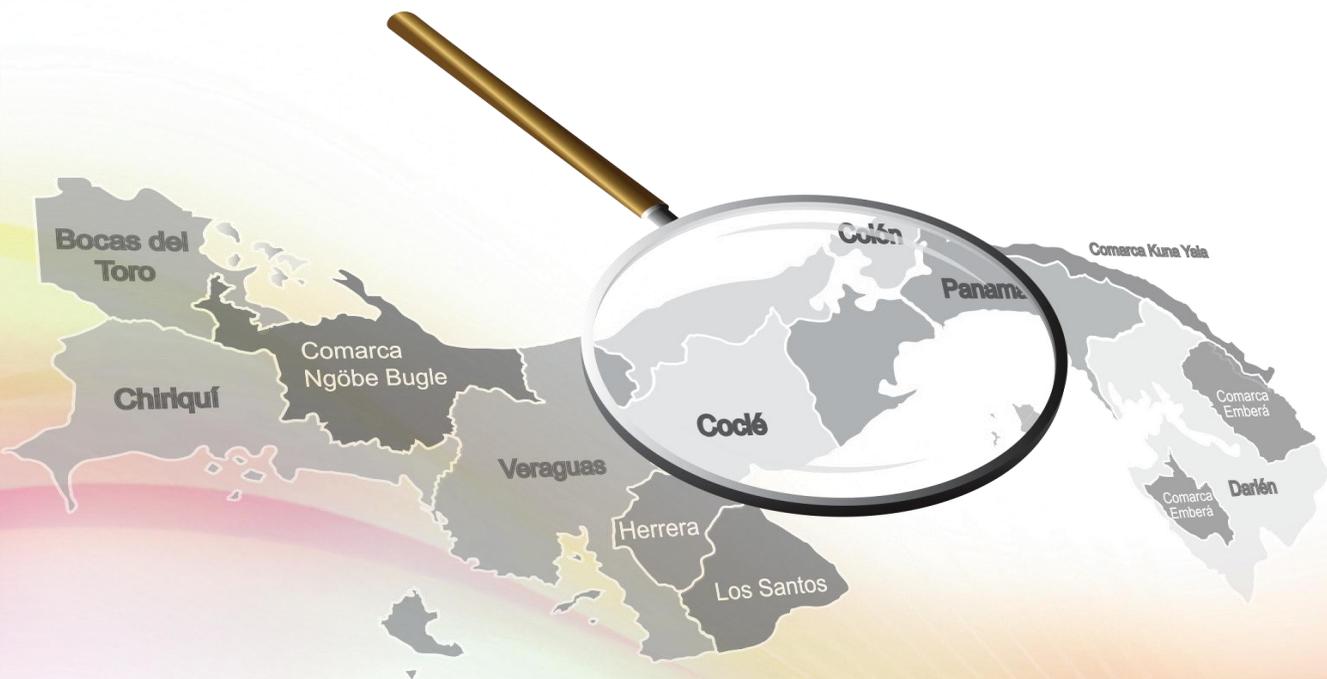
La población no económicamente activa de Panamá



Por: Joslyn Anays Guerra Rodríguez

Encuesta de mercado laboral

2010



Panamá 2011

Notas aclaratorias

Signos convencionales que se emplean con mayor frecuencia en la publicación:

.	Para separar decimales.
,	Para la separación de millares, millones, etc.
..	Dato no aplicable al grupo o categoría.
...	Información no disponible.
-	Cantidad nula o cero.
0	} Cuando la cantidad es menor a la mitad de la unidad o fracción decimal adoptada para la expresión del dato.
0.0	
0.00	
(P)	Cifras preliminares o provisionales.
(R)	Cifras revisadas.
(E)	Cifras estimadas.
n.c.p.	No clasificable en otra parte.
n.e.	No especificado.
n.e.p.	No especificado en otra partida.
n.e.o.c.	No especificado en otra categoría.
n.e.o.g.	No especificado en otro grupo.
n.i.o.p.	No incluida en otra partida.
msnm	Metros sobre el nivel del mar
B/.	Balboa, unidad monetaria del país.

La información desagregada de las comarcas es poco representativa del universo.

En caso de utilizar el material contenido en este informe, agradeceremos citar la fuente o acreditar la autoría al Ministerio de Economía y Finanzas.

Ministerio de Economía y Finanzas

Alberto Vallarino
Ministro

Frank De Lima
Viceministro de Economía

Dulcideo De La Guardia
Viceministro de Finanzas

Contenido

Notas aclaratorias	3
Introducción.....	8
Población no económicamente activa en Panamá.....	10
Amas de casa y estudiantes, mayoría de inactivos en el país	11
Mayor población no económicamente activa femenina.....	13
Inactivos puros	15
Los inactivos puros son jóvenes, que están estudiando.....	16
Responsabilidades familiares y estudios motivan inactividad	17
Mayores ingresos justifican la inactividad por estudios	18
Potencialmente activos	19
Han trabajado antes	20
Nunca han trabajado	21
Nivel educativo de la población no económicamente activa	21
Población no económicamente activa por provincias	23
Conclusión	27

Ilustraciones y gráficas

Ilustración No. 1. Esquema de la población en edad de trabajar	8
Gráfica No. 1. Evolución de la población no indígena no económicamente activa. Años 2001-2010.	9
Gráfica No. 2. Condición de actividad económica de la población no económicamente activa por sexo. Encuesta de Mercado Laboral, agosto de 2010.....	14
Gráfica No. 3. Potencialmente activos. Encuesta de Mercado Laboral, agosto de 2010.	19
Gráfica No. 4. Nivel educativo de la población no económicamente activa. Encuesta de Mercado Laboral, agosto de 2010.	22
Gráfica No. 5. Nivel educativo de los potencialmente activos. Encuesta de Mercado Laboral, agosto de 2010.	23

Cuadros

Cuadro No. 1. Población de 15 y más años de edad, según condición. Agosto de 2010.....	10
Cuadro No. 2. Población no económicamente activa según condición de actividad económica. Agosto de 2010.....	12
Cuadro No. 3. Variación anual media de la población no económicamente activa, según condición de actividad económica a agosto. Años 2005 - 2010.....	13
Cuadro No. 4. Inactivos puros según condición de actividad económica. Agosto de 2010.....	15
Cuadro No. 5. Inactivos puros según grupos de edad. Agosto de 2010.....	16
Cuadro No. 6. Inactivos puros según motivo por el cual no buscaron trabajo ni pensaban hacerlo. Agosto de 2010.....	17
Cuadro No. 7. Estudiantes y amas de casa o trabajadores del hogar por decil de ingreso según sexo. Agosto de 2010.....	18
Cuadro No. 8. Población potencialmente activa por grupos de edad y según sexo. Agosto de 2010.....	20
Cuadro No. 9. Población no económicamente activa de la población total, por condición de inactividad y según provincia y comarca. Agosto de 2010.....	24
Cuadro No. 10. Condición de actividad económica por provincia y comarca. Agosto de 2010.....	25
Cuadro No. 11. Población no económicamente activa de las comarcas por grupos de edad. Agosto de 2010.....	26

La población no económicamente activa

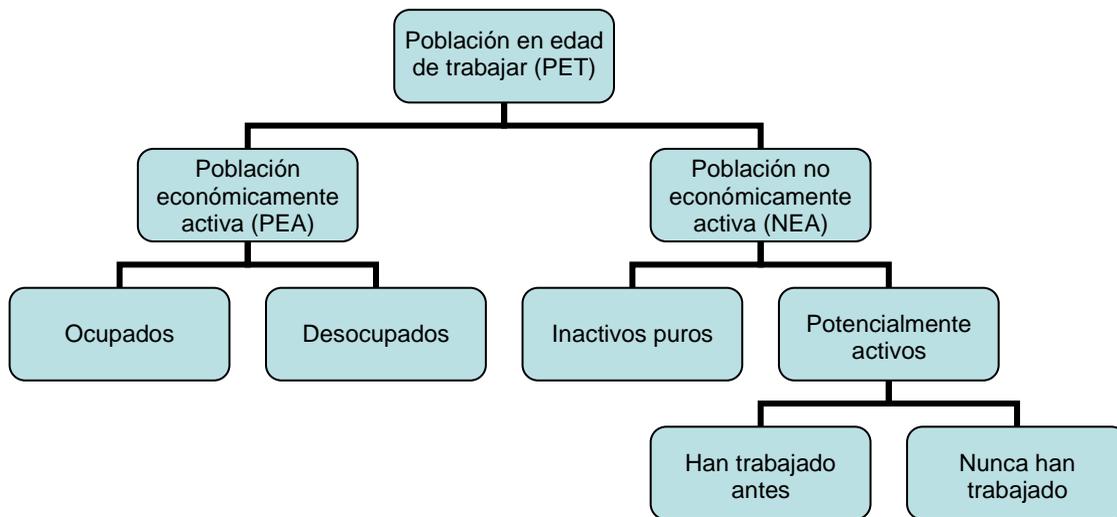
Por: Joslyn Anays Guerra Rodríguez

Introducción

La población no económicamente activa en general, juega un papel muy importante en la economía de un país, ya que una parte de ella puede constituir la fuerza laboral del futuro, por lo que se le debe prestar atención a fin de evitar su desánimo y desinterés por aportar a la economía nacional.

En Panamá, la población en edad de trabajar (PET) está constituida por las personas de 15 y más años de edad, dividida en económicamente activa (PEA) y no económicamente activa (NEA) o inactiva. En este informe nos enfocamos en esta última. Según definición del Instituto Nacional de Estadística y Censo, de la Contraloría General de la República, la población no económicamente activa se refiere a las personas que están en edad de trabajar, pero no están trabajando, ni buscando empleo. Comprende a las amas de casa, estudiantes, jubilados, pensionados, rentistas, personas que no trabajan y no buscan empleo¹.

Ilustración No. 1. Esquema de la población en edad de trabajar.



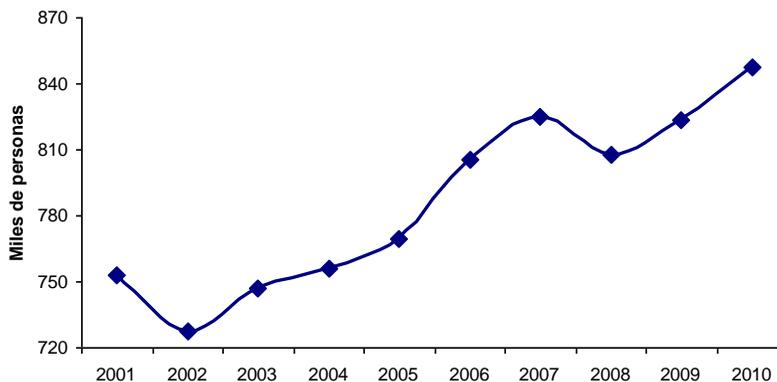
Fuente: Elaboración propia en base a información del Instituto Nacional de Estadística y Censo.

¹ Instituto Nacional de Estadística y Censo. Glosario de términos.

Asimismo, en la población no económicamente activa se distinguen dos grupos: el primero denominado, inactivos puros, y el segundo, potencialmente activos.

Los inactivos puros “se refiere a las personas no económicamente activas que informaron ‘no buscar trabajo durante las últimas cuatro semanas’ previas a la encuesta, ni tenían intenciones de ‘buscar trabajo en los seis meses posteriores’ a la fecha de la encuesta”.²

Gráfica No. 1. Evolución de la población no indígena y no económicamente activa. Años 2001-2010.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los potencialmente activos “se refiere a las personas no económicamente activas que declararon ‘tener intenciones de buscar trabajo en los seis meses posteriores’ a la fecha de la encuesta”.³ Estos pudieron tener alguna experiencia de trabajo anteriormente o ninguna.

En los últimos años la población inactiva ha aumentado, por lo cual es importante conocer los motivos por los cuales optaron por esta condición económica y a qué se dedican mientras ingresan al mercado laboral.

También es importante conocer las notorias diferencias que se observaron entre la población femenina y la masculina de este grupo, influenciadas especialmente por la tradicional asignación de roles en la sociedad, así como conocer el nivel educativo de la población en estudio.

² Instituto Nacional de Estadística y Censo. Definiciones y explicaciones. Encuesta de hogares de agosto de 2010.

³ Ídem.

Población no económicamente activa en Panamá

En los últimos diez años la población no económicamente activa creció a una media de 1.28% anual⁴. Con respecto a 2009, su aumento fue de 24.3 miles de personas o 2.95% en 2010.

Según la Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2010, la tasa de inactividad⁵ en el país fue 36.5% de la población en edad de trabajar más que la de 2009 (35.9%), debido a que la población total de 15 y más años de edad aumentó (1.9%) presionada por la inactiva que creció 3.7%.

El aumento de la población no económicamente activa puede responder a varias razones. Entre las principales se puede mencionar la existencia de un grupo de personas que realizan alguna actividad no reglamentada y, por temor a ser sancionadas, declaran que no estuvieron buscando empleo al momento de la encuesta. También, por el buen desempeño de la economía del país, que permite a las empresas incorporar a la población con remuneraciones que permitan a los demás miembros de las familias dedicarse a estudiar o a los oficios del hogar. Otra condición que puede influir en el incremento de la población no económicamente activa, es el impacto de algunas políticas de asistencia del Estado, ya que puede mermar el interés de la población por obtener un trabajo, pues con lo que se les da logran satisfacer sus necesidades básicas.

Cuadro No. 1. Población de 15 y más años de edad, según condición. Agosto de 2010.

Condición de la población	2009		2010	
	Número de personas, miles	Distribución porcentual	Número de personas, miles	Distribución porcentual
En edad de trabajar.....	<u>2,404</u>	<u>100.0</u>	<u>2,450</u>	<u>100.0</u>
Económicamente activa.....	1,542	64.1	1,557	63.5
No económicamente activa..	<u>862</u>	<u>35.9</u>	<u>893</u>	<u>36.5</u>
Inactivos puros.....	752	31.3	794	32.4
Potencialmente activos..	109	4.6	99	4.1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El 36.5% de inactividad se distribuye de la siguiente manera: 32.4% eran inactivos puros y 4.1%, potencialmente activos; cuando en 2009 era 31.3% y 4.6%, respectivamente.

⁴ Incluye sólo a la población no indígena de 15 y más años de edad en la República.

⁵ Según la Contraloría General de la República, se refiere al porcentaje de la población económicamente inactiva o no económicamente activa, con respecto a la población en edad de trabajar de 15 años y más, durante un determinado período.

Al pensar en inactivos puros, se puede visualizar a un grupo de personas que eligieron no ser productivos a la economía del país. Sin embargo, a pesar de que esta población aumentó 5.5% en relación a 2009, se rescata un porcentaje de personas que estaban estudiando solamente (8.1%), es decir que si bien no aportaban a la economía en el momento, es de suponerse que al estar preparándose académicamente, lo harán en el futuro, expectativa favorable para el mercado laboral y la producción económica nacional.

Por otra parte, la cantidad de personas potencialmente activas disminuyó (8.9%) en comparación con 2009, reduciéndose así la población considerada como reserva natural de la población económicamente activa que pretende buscar o por lo menos hacer alguna gestión para conseguir un empleo en los próximos meses. Algunos estaban estudiando y preparándose académicamente para enfrentar los retos que exige el mercado laboral actualmente, en el marco de una economía pujante como lo es la panameña; otros, una gran mayoría, eran amas de casa o trabajadores del hogar con edades comprendidas entre 20 y 29 años y con estudios secundarios, ambos grupos con intenciones de trabajar en los próximos meses.

Amas de casa y estudiantes, mayoría de inactivos en el país

Las amas de casa o trabajadores del hogar⁶ constituyeron el grupo más representativo de la población no económicamente activa (44.8%), además aumentó su población en 3.3% respecto al año previo.

El 85.5% de este grupo corresponde a personas que nunca han trabajado y no buscaban un empleo ni tenían la intención de hacerlo, en su mayoría (74.0%) porque son las encargadas de las responsabilidades familiares como la economía del hogar. También las hay porque no consiguen quien cuide a los niños por ellas (9.7%), aun estando dispuestas y en condiciones de pagar por ello. Con respecto a estas últimas, en general, el país no cuenta con suficientes centros de orientación infantil al alcance de los segmentos con menos ingresos.

Si bien esta es una actividad importante dado que los quehaceres del hogar exigen trabajo y dedicación, al no ser remunerada, su aporte a la producción económica panameña es realmente limitado, principalmente porque no permite a la persona que la ejecuta, participar del mercado laboral de manera formal y productiva, considerando además, el hecho de que estas personas son relativamente jóvenes, con edades entre 20 y 29 años de edad en su mayoría.

⁶ En esta encuesta se define ama de casa como la persona que se dedica exclusivamente al cuidado de su propio hogar y no recibe jubilación, pensión, ni es rentista.

Siendo así, sus ingresos no dependen de su producción, más bien reciben ayuda fuera del hogar -el 16.8% de las amas de casa reciben este tipo de ayuda- y subsidios como el de la red de oportunidades (10.3%), así como también ayuda en alimentos (4.5%).

Cuadro No. 2. Población no económicamente activa según condición de actividad económica. Agosto de 2010.

Condición de actividad económica	Porcentaje (%)
Total.....	<u>100.0</u>
Ama de casa o trabajador del hogar solamente...	44.8
Estudiante solamente.....	25.7
Jubilado.....	12.8
Edad avanzada ^{1/}	5.6
Pensionado.....	3.8
Otros inactivos.....	3.7
Incapacitado permanente.....	3.6

^{1/} De 70 años en adelante.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El 25.7% de la población no económicamente activa eran estudiantes, el segundo grupo más representativo de la población no económicamente activa, también constituyeron la población más joven (entre 15 y 19 años de edad), de la cual 86.8% eran inactivos puros, es decir que se dedicaban exclusivamente al estudio. Además, asistían a un centro de enseñanza (96.9%), indicio del apoyo de sus familiares o de las facilidades con que contaban para ello, en algunos casos con becas de instituciones públicas (9.0% de esta población estudiantil contaba con este beneficio). En relación a 2009, también aumentó (3.4%).

12.8% eran jubilados, de estos el 96.8% eran considerados inactivos puros al tratarse de personas de mayor edad. Sus ingresos estuvieron dados por su condición de jubilados principalmente (99.2%), además de un tanto de ayuda fuera del hogar (6.0%).

Los grupos más pequeños fueron los pensionados (3.8%) y los incapacitados permanentemente para trabajar (3.6%). Los primeros subsisten con sus ingresos como pensionados, y los segundos, con ayuda fuera del hogar (15.2%), el subsidio de la red de oportunidades (14.8%) y del que otorga la Secretaría Nacional de Discapacidad, que entrega cincuenta balboas al mes a los beneficiarios del programa.

Cuadro No. 3. Variación anual media de la población no económicamente activa, según condición de actividad económica. Agosto de 2005 - 2010.

Condición de actividad económica	Variación anual promedio (%)
Total.....	2.0
Otra Condición ^{1/}	4.4
Jubilado o Pensionado.....	3.3
Ama de casa o trabajador del hogar solamente.....	1.9
Estudiante solamente.....	1.0

^{1/} Incapacitado permanente y edad avanzada.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

A pesar de esta distribución, al analizar la condición de actividad económica en la que estuvo la población inactiva, antes de llegar a esta condición, fueron trabajadores del hogar. Los estudiantes han crecido a menores tasas en los últimos cinco años (1.9% y 1.0% en promedio, respectivamente) en comparación con la población de jubilados, pensionados e incapacitados para trabajar. Por lo que esta última ejerce una fuerte presión en la tendencia de crecimiento que muestra la población no económicamente activa total.

Mayor población no económicamente activa femenina

Las principales diferencias se aprecian al clasificar la población no económicamente activa por sexo. La tasa de inactividad femenina fue de 52.5%, 2.7 veces más que la masculina, que se situó en 19.6%.

Aproximadamente, 3 de cada 4 inactivos eran mujeres, brecha que se amplía entre la población del área rural y la indígena, pues en estas áreas las mujeres realizan otras tareas adicionales a las del hogar, como el cultivo de huertos caseros, crianza de animales menores (conejo, gallina, abeja, cerdo, pato, etc.), traslado de leña y agua a sus viviendas.

Esta situación es señal de la “asignación tradicional de roles en la sociedad, donde el hombre se convierte en proveedor de bienes y servicios (economía productiva) y la mujer en cuidadora del hogar y la familia (economía reproductiva)”.⁷ De manera que muchas de las

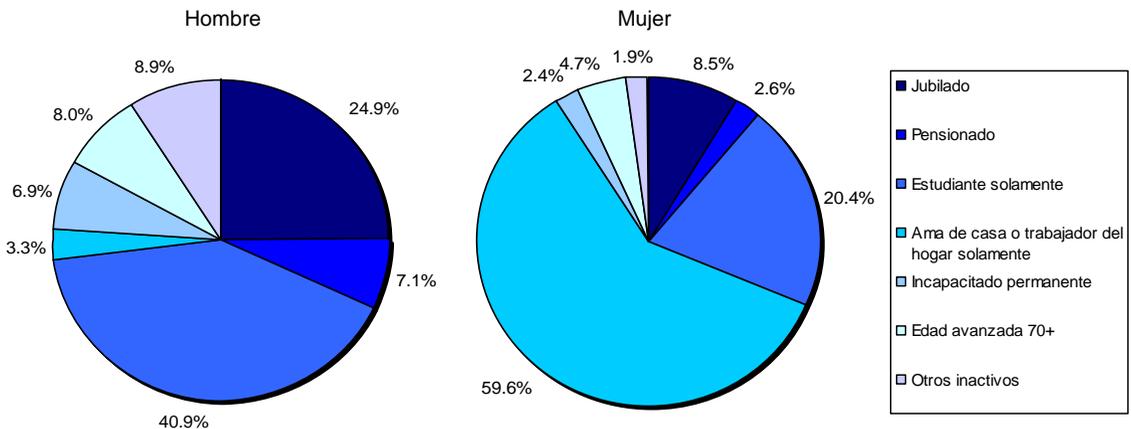
⁷ Fondo de desarrollo de las Naciones Unidas para la mujer, Universidad de Panamá, Ministerio de Desarrollo Social y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo: Economía y género en Panamá. Capítulo 4: El mercado laboral femenino. Pág. 57. 2005.

mujeres consideradas inactivas realizaron un trabajo no contabilizado en el mundo económico.

Por otro lado, mientras que la mayoría de las mujeres no económicamente activas eran amas de casa (59.6%) y estudiantes (20.4%), los hombres no económicamente activos se dedicaban a estudiar (40.9%) o eran jubilados (24.9%). Es decir, que la condición de inactividad de las mujeres responde a su prioridad por las actividades domésticas, en cambio la de los hombres es prepararse académica y profesionalmente. En el caso de los hombres estudiantes, 82.5% eran jóvenes de 15 a 19 años, pero en el caso de las mujeres amas de casa, una mayoría de 21.1% tenían entre 20 y 29 años, mientras que el resto está distribuido de manera similar entre los demás grupos de edad, por lo que es una condición no necesariamente vinculada con una edad en específico como los estudiantes.

Este comportamiento nos indica que “las mujeres contribuyen con una economía invisible (la doméstica) donde el producto de su trabajo, no solamente no es valorado y contabilizado, sino que es ignorado y no se considera trabajo productivo”⁸ según las cuentas económicas de un país.

Gráfica No. 2. Condición de actividad económica de la población no económicamente activa por sexo. Agosto de 2010.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En cuanto a los estudios, también se apreciaron diferencias entre ambos sexos. De cada 100 mujeres inactivas, 20 estudiaban, mientras que de cada 100 hombres inactivos, 40 lo hacían, pero resaltando que la población femenina inactiva fue mayor que la masculina. Quizás en la

⁸ Ídem. Pág. 58.

sociedad aún predomina la costumbre en las familias de invertir en la educación de los hijos, y en menor medida, de las hijas a partir de cierto nivel económico, de manera que estas por lo general, deben trabajar y estudiar al mismo tiempo, y por lo tanto, no contaban como inactivas. Ambas poblaciones tenían entre 15 y 24 años de edad, principalmente, pero fue mayor la proporción de mujeres estudiantes entre 20 y 24 años (19.1%), que la de hombres (15.4%) en este grupo de edad, preciso para la formación universitaria.

Por otro lado, el 24.9% de los hombres inactivos eran jubilados y sólo 8.5% mujeres, lo que demuestra, una vez más, la asignación tradicional de roles entre el hombre y la mujer en nuestra sociedad, pues menos mujeres inactivas jubiladas indica que fueron menos las mujeres ocupadas en actividades productivas en la economía nacional años atrás.

Inactivos puros

En la población no económicamente activa se encuentra un grupo denominado inactivos puros, que como definimos al inicio, son aquellas personas que no trabajan ni tienen intenciones de hacerlo en los próximos meses.

Los inactivos puros representaron el 88.8% de la población no económicamente activa del país e igualmente, la mayoría eran amas de casa o trabajadores del hogar y estudiantes.

Sólo las personas incapacitadas para trabajar de manera permanente y las mayores de 70 años no tenían otra opción. En cambio el resto, sí tiene la opción de decidir si quieren o no, trabajar en un futuro, dejando de ser inactivos e integrarse al mercado laboral.

Cuadro No. 4. Inactivos puros según condición de actividad económica.
Agosto de 2010.

Condición de actividad económica	Porcentaje (%)
Total.....	100.0
Ama de casa o trabajador del hogar solamente...	43.2
Estudiante solamente.....	25.2
Jubilado.....	14.0
Edad avanzada*.....	6.3
Pensionado.....	4.2
Incapacitado permanente.....	4.0
Otros inactivos.....	3.3

*De 70 años en adelante.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los inactivos puros son jóvenes, que están estudiando

Del total de personas consideradas como inactivos puros, 23.8% tenían entre 15 y 19 años de edad en 2010, por lo que se entiende que se dedicaban al estudio exclusivamente, de hecho, el 84.8% de estos jóvenes eran efectivamente estudiantes. Este grupo de población será en un futuro, el reemplazo de la fuerza laboral actual, por lo que impera la necesidad de mantenerlo interesado en el estudio y acrecentar la confianza en que a mayor educación, mejores oportunidades de trabajo e ingresos en el mercado laboral.

Sin embargo, hay un 10.4% de estos jóvenes que eran amas de casa o trabajadores del hogar, en su mayoría mujeres (98.1%) residentes en áreas rurales de nuestro país. Esta es una situación delicada, ya que se trata de un grupo de personas muy jóvenes, inclusive menores de edad, que además de cargar con las responsabilidades del hogar, colaboran con las tareas agropecuarias de su familia, por lo que realizan un mayor esfuerzo físico y mental en sus labores, disminuyendo su calidad de vida. Adicional al hecho de que no se están preparando, creando posiblemente un cúmulo de mano de obra desaprovechada, siendo tan joven.

Por otra parte, 19.8% de los inactivos puros eran personas mayores de 70 años, un grupo que lo más probable no cuente con las condiciones físicas o mentales para desempeñarse en un empleo, ya sea en el mercado laboral formal o informal.

Cuadro No. 5. Inactivos puros según grupos de edad. Agosto de 2010.

(En porcentaje)

Grupos de edad, en años	Inactivos puros		
	Total	Hombre	Mujer
Total.....	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
15 a 19	23.8	36.8	19.0
20 a 24	8.5	6.4	9.2
25 a 29	5.1	1.5	6.4
30 a 34	4.2	0.5	5.5
35 a 39	4.4	1.2	5.6
40 a 44	4.1	1.0	5.2
45 a 49	5.1	1.8	6.3
50 a 54	4.5	2.0	5.4
55 a 59	5.7	3.2	6.6
60 a 64	7.8	8.1	7.7
65 a 69	7.0	8.6	6.4
Más de 70	19.8	28.8	16.6

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Aquí se incluyen a los jubilados, en su mayoría hombres; pensionados, que son más mujeres, y también amas de casa o trabajadores del hogar, quienes se han dedicado toda su vida a los quehaceres del hogar, sin recibir ningún tipo de remuneración frmal (jubilación, pensión, renta), excepto la pensión no contributiva de B/.100 al mes desde 2009.

Responsabilidades familiares y estudios motivan inactividad

Los principales motivos de por qué los inactivos puros no estaban buscando trabajo ni pensaban hacerlo corroboran los resultados anteriores, sobre una mayoría de amas de casa o trabajadores del hogar y estudiantes.

Un 38.9% de la población no económicamente activa, considerada como inactivos puros, aducen que no buscaron trabajo ni pensaban hacerlo en los próximos meses porque debían cargar con otras responsabilidades familiares, lo que concuerda con la existente mayoría de amas de casa y trabajadores del hogar (43.2%) entre la población inactiva. En tanto, 27.2% asistían a un centro de enseñanza, es decir, un grupo significativo de población inactiva se dedica solamente a estudiar en un centro educativo del país.

Cuadro No. 6. Inactivos puros según motivo por el cual no buscaron trabajo ni pensaban hacerlo. Agosto de 2010.

(En porcentaje)

Motivo	Inactivos puros		
	Total	Hombre	Mujer
Total.....	100.0	100.0	100.0
Otras responsabilidades familiares.....	38.9	3.7	50.5
Asiste a un centro de enseñanza.....	27.2	46.2	20.9
Otro.....	12.4	23.6	8.7
Mala Salud.....	7.4	11.9	5.9
La edad es un impedimento para conseguir trabajo.....	5.9	9.5	4.6
No puede encontrar quien se ocupe de los niños.....	4.8	0.2	6.4
Los empleadores lo consideran demasiado nuevo o viejo....	2.0	2.7	1.7
No puede encontrar trabajo.....	0.7	0.8	0.7
Carece de formación, calificación o experiencia necesaria...	0.4	0.7	0.3
No Sabe.....	0.3	0.6	0.2
Cree que no existe trabajo de su especialidad donde vive....	0.1	0.1	0.0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Efectivamente la población no económicamente activa, en su mayoría inactivos puros, eran personas dedicadas a las labores del hogar sin algún tipo de remuneración o al estudio de

manera exclusiva. Realidad que tiene mucho que ver con la situación económica de cada uno.

Ciertas diferencias se observaron por género. Casi la mitad de los hombres inactivos puros (46.2%) no buscaron trabajo porque asistían a un centro de enseñanza, en tanto que, 50.5% de las mujeres inactivas no lo hicieron porque son las encargadas de las responsabilidades familiares.

Mayores ingresos justifican la inactividad por estudios

La situación económica de las personas es un factor fuertemente ligado a su condición ocupacional y educativa.

En el caso de los estudiantes, un elevado nivel económico favorecerá la dedicación exclusiva a los estudios sin necesidad de un trabajo remunerado. Mientras el 31.3% de los inactivos puros pertenecientes a los hogares de mayor ingreso (decil 10) se dedicaba de manera exclusiva al estudio, sólo el 13.1% de los de menos ingreso (decil 1) podía hacerlo, pues en su mayoría se dedicaba a los quehaceres del hogar.

Cuadro No. 7. Estudiantes y amas de casa o trabajadores del hogar por decil de ingreso según sexo. Agosto de 2010.

(En Porcentaje)

Decil de ingreso	Estudiante			Ama de casa o trabajador del hogar		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Total	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
1	4.3	3.1	5.2	11.6	18.6	11.5
2	6.3	6.7	6.0	12.1	29.1	11.9
3	8.5	8.1	8.7	11.9	14.9	11.9
4	9.3	9.7	9.1	11.5	9.2	11.6
5	9.3	9.4	9.2	11.3	4.4	11.4
6	10.7	8.4	12.5	10.4	5.2	10.5
7	11.5	12.4	10.9	9.3	5.3	9.4
8	14.0	15.5	12.9	8.3	5.4	8.4
9	13.1	12.9	13.2	7.6	3.5	7.7
10	12.9	13.8	12.2	5.7	4.4	5.8

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

De hecho, existe un mayor número de estudiantes en los deciles de mayor ingreso que en los de menos. Un 62.2% de los estudiantes se concentraban en los deciles del 6 al 10, pero en los deciles de menores ingresos, del 1 al 5, sólo 37.8%.

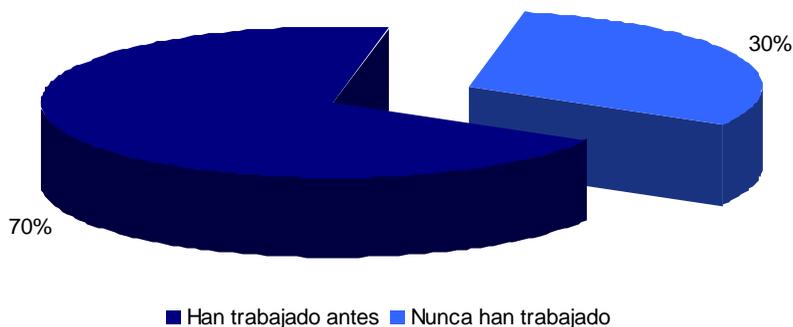
En el caso de las amas de casa o trabajadores del hogar, la situación es a la inversa. Sólo el 24.0% de los inactivos puros del decil 10 (mayor ingreso) se dedicaba a los quehaceres del hogar, en tanto 60.7% de los pertenecientes al decil 1 (menor ingreso) lo hacían. Asimismo, los cinco primeros deciles de ingresos agrupan a la mayor cantidad de amas de casa y trabajadores del hogar (58.6%). En el caso de los hombres, a partir del cuarto decil, disminuye la cantidad de personas dedicadas a estas labores, en cambio en las mujeres ocurre hasta después del sexto decil.

Potencialmente activos

La población no económicamente activa que pretendía buscar un empleo en los próximos meses se denomina potencialmente activos. Este grupo de personas representaron el 11.2% de la población no económicamente activa total.

A su vez se divide en dos subgrupos: aquellos que han trabajado antes aunque actualmente no lo hagan y aquellos que nunca han trabajado.

Gráfica No. 3. Población potencialmente activa según experiencia laboral.
Agosto de 2010.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En general, casi la mitad la población inactiva considerada como potencialmente activos está dispuesta a obtener cualquier clase de empleo (48.6%), aunque otros preferirían que fuera como empleado asalariado a tiempo completo (31.0%).

La población potencialmente activa también es relativamente joven. Se concentra entre las edades de 15 a 34 años, más distribuida entre los primeros 4 grupos de edad analizados.

En el primer grupo, de 15 a 19 años de edad, 63.9% eran estudiantes solamente y 26.4% amas de casa o trabajadores del hogar, pero a medida que avanzamos en los grupos de edad, las proporciones se invierten, a tal punto que del 10.7% de personas con edades entre 30 y 34 años, un 90.2% eran amas de casa o trabajadores del hogar y sólo 7.8%, estudiantes. Acorde con el hecho de que la mayoría eran mujeres (99.2%) que a esta edad han pasado la mayor parte de la etapa reproductiva de su vida.

Cuadro No. 8. Población potencialmente activa según grupos de edad y por sexo.
Agosto de 2010.
(En porcentaje)

Grupos de edad	Potencialmente activos por sexo		
	Total	Hombre	Mujer
Total	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
15 a 19	25.2	45.6	19.8
20 a 24	21.9	22.9	21.6
25 a 29	13.1	4.9	15.4
30 a 34	10.7	2.1	13.0
35 a 39	7.6	1.3	9.4
40 a 44	6.4	2.8	7.3
45 a 49	5.5	2.8	6.3
50 a 54	3.6	1.8	4.1
55 a 59	1.9	3.3	1.5
60 a 64	1.2	3.1	0.7
65 a 69	1.9	6.5	0.6
Más de 70	0.9	2.9	0.3

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los hombres potencialmente activos tienen en su mayoría de 15 a 24 años (68.5%), cónsono con el hecho que están estudiando, pero las mujeres, entre 15 y 34 años de edad.

Han trabajado antes

La mayoría de este grupo de personas eran amas de casa (66.5%) y estudiantes (20.5%), comportamiento que hemos visto a lo largo del estudio. Siendo personas que ya han trabajado, de estas proporciones inferimos que quizás no están debidamente preparadas académicamente para optar por un buen trabajo en el mercado o quedaron embarazadas (las mujeres), pérdida de algún familiar o simplemente se fueron de casa. Pero también puede

ser que, en el caso de las amas de casa, las circunstancias las obligaron a salir del mercado laboral para dedicarse a sus hijos y las tareas domésticas, y de los estudiantes, sólo quisieron ingresar al mercado de trabajo de manera temporal, para ganar algo de dinero, sin que esto signifique que pretendían dejar el estudio definitivamente.

Por otro lado, 40.9% de las personas que han trabajado antes contaban con un contrato definido, pero el 35.2%, ni siquiera tenía un contrato en su antiguo trabajo, condición que sugiere que se podría tratar de una población con cierta inestabilidad laboral en el mercado.

35.4% de este grupo de personas dejó su trabajo anterior porque finalizó su contrato, sin embargo un 29.4% porque renunció, es decir, que hay una proporción de personas que no estuvieron conformes con su empleo y buscaron otro, oportunidades laborales que aún sigue dando el mercado panameño. Se trataba de trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados (vendedores, niñeras, guardias de seguridad), vendedores ambulantes, trabajadores de los servicios no clasificados en otro grupo, obrero y jornaleros (ayudantes de la construcción, empleadas doméstica, aseadores, etc.) y empleados de oficina (cajeros, secretarias, recepcionista).

La mayoría de las personas que trabajaron antes, se desempeñaron como empleados de la empresa privada (58.4%), seguido por los empleados de servicio doméstico (20.9%).

Nunca han trabajado

Por su parte, las personas que nunca han trabajado mostraron un comportamiento distinto en cuanto a su condición económica mientras hacían las gestiones por un primer empleo. Un 53.5% de ellos eran estudiantes solamente, por lo que si no han trabajado antes era porque se dedicaban exclusivamente a prepararse académicamente para salir al mercado laboral con una formación profesional más acorde con lo que el mismo exige. Mientras que, contrario a los que han trabajado antes, las amas de casa representaron un porcentaje menor (39.1%).

En su mayoría también se inclinaban por conseguir cualquier tipo de empleo (51.5%) o como asalariado a tiempo completo (26.3%), lo cual indica que si bien están estudiando, mantienen el interés por desempeñarse en un trabajo para adquirir experiencia laboral en principio, y así optar por una mejor plaza en el mercado, posteriormente.

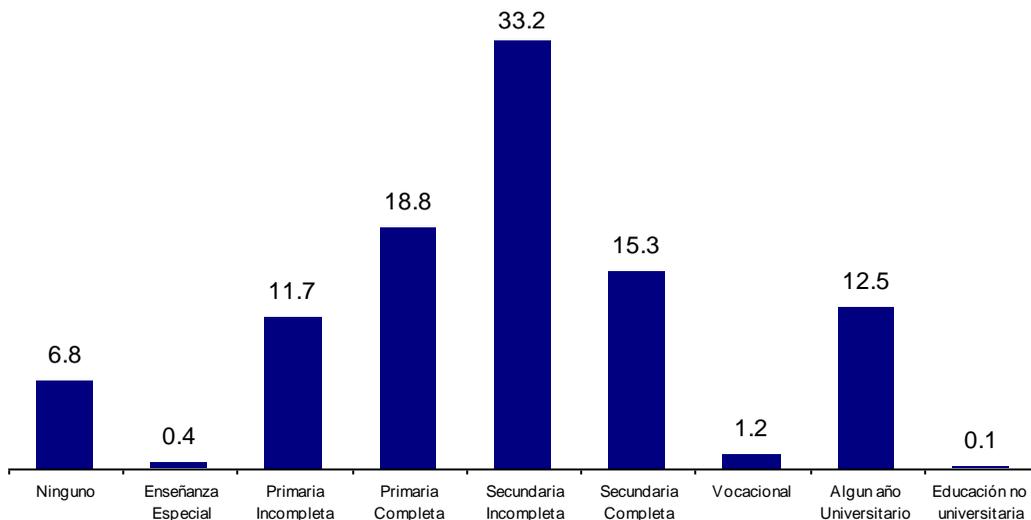
Nivel educativo de la población no económicamente activa

En apartados anteriores se ha mencionado que una gran mayoría de la población no económicamente activa del país se dedicaba al estudio solamente. Un alto porcentaje de personas inactivas contaban con estudios secundarios incompletos (33.2%) o con algún año de educación universitaria, 12.5%.

Por otra parte, 55.2% de los que aún no habían terminado la secundaria, tenían edades comprendidas entre 15 y 19 años de edad. Lo mismo ocurre con los que cursaron algún año universitario, la mayoría (28.0%) tenían entre 20 y 24 años.

Gráfica No. 4. Población no económicamente activa según nivel educativo. Agosto de 2010.

(En porcentaje)

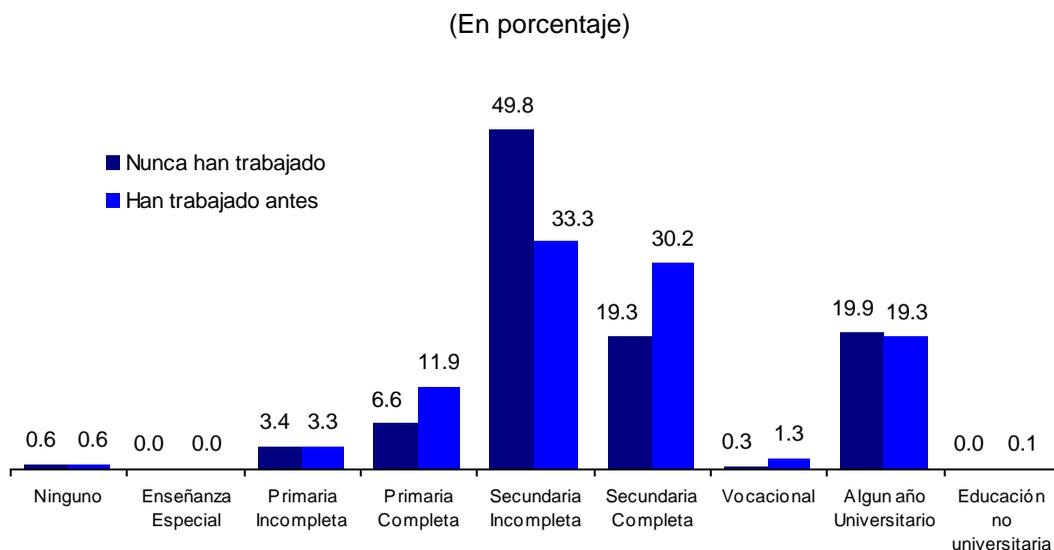


Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En general, el 70.5% de los inactivos no había obtenido título académico alguno y 24.1%, sólo un diploma de bachiller (sexto año). El mismo comportamiento se aprecia para los inactivos puros y los potencialmente activos. Los títulos obtenidos fueron básicamente bachilleres (10.3% comerciales y 10.0% en ciencias o letras o informática), y licenciaturas o ingenierías en diferentes áreas (4.3%). Sólo 0.3% de la población no económicamente activa panameña contaba con algún título de postgrado, maestría o doctorado.

Al parecer la población joven en cuanto tiene la oportunidad de dejar de trabajar, cambia su prioridad por los estudios, quizás por contar con recursos económicos, tiempo, interés o simplemente por la confianza en que una mejor formación académica le asegurará una plaza laboral congruente con la misma.

Gráfica No. 5. Población potencialmente activa según nivel educativo. Agosto de 2010.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En el caso específico de los potencialmente activos, se observó mayor proporción de personas con secundaria incompleta que nunca han trabajado (49.8%), pues en efecto estaban estudiando aún. Caso contrario entre los que han tenido alguna experiencia laboral, que mostraron mayor porcentaje de personas con secundaria completa (30.2%). A pesar de ser inactivos tenían la intención de trabajar en los próximos seis meses, por lo que su estado no sería tan prolongado.

A nivel universitario la diferencia fue mínima: 19.9% de los que nunca han trabajado contaban con algún año de estudio de este nivel y de los que sí han trabajado, 19.3%. Los primeros eran personas sin experiencia laboral que se concentraron primero en culminar una carrera universitaria y postergaron el inicio de una vida laboral. Los segundos, al contrario, lo más probable es que hayan tenido que combinar los estudios con una vida laboral activa para costear sus gastos básicos.

Población no económicamente activa por provincias

Más de la mitad de la población total del país se concentra en la provincia de Panamá (53.2%), seguido por Chiriquí (12.0%), y en menor proporción, Colón (6.9%), Coclé (6.6%) y Veraguas (6.4%).

Pero, proporcionalmente a la población de cada provincia, la que concentró una mayoría de personas no económicamente activas fue Bocas del Toro. El 42.3% de la población de esta provincia, se encontraba inactiva en 2010; se trató de una población joven (entre 15 y 24 años de edad) que estaba estudiando, seguida por Chiriquí (41.9%), en cuyo caso hay un 19.4% de personas mayores de 70 años, motivo de su inactividad; Veraguas (39.6%), donde el porcentaje de personas mayores aumentó a 21.8%, mientras que los jóvenes tenían en su mayoría (24.1%) de 15 a 19 años; y Los Santos (38.3%). En Los Santos se resalta aún más la inactividad por motivo de la edad, una cuarta parte de su población tenía más de 70 años de edad y los jóvenes de 15 a 19 años de edad, fueron sólo el 16.8%.

Cuadro No. 9. Población no económicamente activa por condición de inactividad, según provincias y comarcas. Agosto de 2010.

(En porcentaje)

Provincias y comarcas	Población no económicamente activa por condición de inactividad		
	Total	Potencialmente activos	Inactivos puros
Tasa de inactividad total	<u>36.5</u>	<u>4.1</u>	<u>32.4</u>
Provincias:			
Bocas del Toro.....	42.3	5.3	37.0
Chiriquí.....	41.9	3.3	38.7
Coclé.....	35.2	3.6	31.6
Colón.....	34.8	5.7	29.0
Darién.....	34.0	2.0	31.9
Herrera.....	36.1	3.6	32.5
Los Santos.....	38.3	3.5	34.8
Panamá.....	35.5	4.4	31.0
Veraguas.....	39.6	3.7	35.9
Comarcas:			
Kuna Yala.....	35.7	0.5	35.2
Ngöbe Buglé.....	27.1	1.0	26.1
Emberá.....	17.1	-	17.1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En cuanto a la condición económica de la población inactiva por provincias, se observó la misma distribución entre la potencialmente activa y los inactivos puros. Más de la mitad eran amas de casa (53.1% promedio de todas las provincias y comarcas) y 22.3% en promedio, estudiantes (solamente).

Cuadro No. 10. Población no económicamente por condición de actividad económica, según provincias y comarcas. Agosto de 2010.

(En porcentaje)

Provincias y comarcas	Condición de actividad económica						
	Jubilado	Pensionado	Estudiante solamente	Ama de casa o trabajador del hogar solamente	Incapacitado permanente	Edad avanzada	Otros inactivos
Provincias:							
Bocas del Toro..	4.5	1.6	27.1	57.5	2.6	2.9	3.8
Coclé.....	8.7	4.0	23.9	49.5	4.0	7.3	2.6
Colón.....	11.6	3.1	29.7	43.7	3.0	4.4	4.5
Chiriquí.....	9.7	5.5	24.5	48.5	4.1	5.2	2.5
Darién.....	1.1	1.0	22.1	61.9	2.7	7.6	3.6
Herrera.....	7.8	3.6	21.7	52.5	5.0	7.6	1.8
Los Santos.....	11.5	5.5	19.8	46.8	6.3	7.6	2.5
Panamá.....	17.2	3.9	26.7	40.4	3.2	4.5	4.1
Veraguas.....	6.5	2.3	27.7	47.0	4.9	9.7	1.7
Comarcas:							
Kuna Yala.....	-	-	6.7	60.0	4.0	18.7	10.7
Emberá.....	-	-	14.2	71.5	-	-	14.3
Ngöbe Buglé....	-	0.7	23.9	58.2	1.5	7.5	8.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Una situación especial se encontró en la Comarca Kuna Yala, donde se determinó una tasa de inactividad de 35.7%. El 35.2% de esa población eran inactivos puros. Esta inactividad estuvo constituida por un 60.0% de amas de casa o trabajadores del hogar principalmente, seguido por un 18.7% de personas en edad avanzada, razones por las cuales no trabajaban.

Cuando en el resto de las provincias y comarcas, la segunda mayoría de inactividad eran los estudiantes, en Kuna Yala representaron una minoría de 6.7%, indicio de que los estudios no fueron necesariamente una opción de vida, pues lo más probable es que se dedicaran a las labores del hogar a edades tempranas. En efecto, la mayoría de los kunas eran mujeres (78.7%), y un 17.0% de ellas tenían entre 15 y 19 años de edad. Las facilidades disponibles para educarse mejor, entre una población repartidas entre pequeñas islas, también creó menos oportunidades y orientó directamente la mano de obra al trabajo para el hogar o a la migración.

Cuadro No. 11. Población no económicamente activa de las comarcas según grupos de edad. Agosto de 2010.

Grupos de edad, en años	Comarcas		
	Kuna Yala	Emberá	Ngobe Buglé
Total.....	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
15 a 19	20.0	57.1	30.6
20 a 24	9.3	14.3	17.9
25 a 29	4.0	-	6.7
30 a 34	8.0	-	7.5
35 a 39	6.7	-	3.0
40 a 44	4.0	-	1.5
45 a 49	4.0	-	1.5
50 a 54	4.0	-	4.5
55 a 59	4.0	28.6	3.7
60 a 64	8.0	-	5.2
65 a 69	6.7	-	4.5
Más de 70	21.3	-	13.4

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La tradicional asignación de roles existente en la sociedad también se apreció entre la población indígena. La notoria mayoría de mujeres indicaron que eran ellas las que se quedaron en casa, encargadas de las labores del hogar, mientras que los hombres salieron de su región para buscar oportunidades en otro lugar.

Conclusión

En Panamá, la tasa inactividad fue de 36.5% en 2010, 0.6 puntos porcentuales mayor a la de 2009 y estuvo constituida principalmente por aquellas personas dedicadas a las labores del hogar y los estudios. Otros, eran personas jubiladas o pensionadas que ya cumplieron con su cuota productiva al país. También hubo quienes por su condición de salud no podían trabajar, como las personas mayores de 70 años o los incapacitados permanentemente para trabajar, pero estos fueron los menos.

El buen desempeño de la economía nacional y algunas políticas de asistencia del Estado contribuyeron al aumento de la población inactiva. Por un lado, el crecimiento de la economía ha permitido la creación de empleos y remuneraciones que le permiten al resto de la familia dedicarse a los quehaceres del hogar o a los estudios de manera exclusiva sin la necesidad de ingresar al mercado laboral aún. La asistencia de programas sociales, por el otro, ha permitido a los individuos satisfacer sus necesidades básicas, al menos mientras logren obtener un empleo.

Fueron más las mujeres inactivas que los hombres, y esto responde a que la sociedad asigna roles a cada género. Tradicionalmente la mujer cumple con una actividad en el hogar, es decir, cuida de él y la familia, mientras que el hombre es el proveedor de bienes y servicios. Tal división de tareas también se vio reflejado en el estudio. Aunque un mayor número de mujeres inactivas estudian, mayor fue la proporción de hombres inactivos que lo hacen; son los hombres lo que se están formando académicamente, lo que conlleva a que en el futuro sean los que salgan mejor preparados al mercado laboral y aptos para competir por puestos de trabajo de alta jerarquía.

Entre la población no económicamente activa, están los inactivos puros, que son aquellos que no trabajaban ni tenían la intención de hacerlo en los próximos meses y representaron la mayoría de inactivos (88.8%). Una cuarta parte eran jóvenes entre 15 y 19 años de edad que estaban estudiando, por lo que se espera que más adelante sí lo hagan, ya que componen en cierta medida, el reemplazo de la fuerza laboral actual. Pertenecer a los deciles de ingresos más altos favorece la dedicación exclusiva a los estudios sin necesidad de un trabajo remunerado.

No obstante, hay que prestar la debida atención a un grupo de jóvenes que se están quedando en el hogar encargados de las labores domésticas y no están estudiando que están concentrados en los cinco primeros deciles de ingresos de los hogares. Se debiera buscar la manera de aprovechar de mejor manera esta mano de obra tan joven, de lo contrario se puede crear en un círculo vicioso, repitiéndose la precariedad de vida en las siguientes generaciones.

Por otro lado, están los potencialmente activos entre la población inactiva total, que son aquellos que declararon estar dispuestos para trabajar en los meses siguientes, por lo que se

espera que el mercado laboral les ofrezca las oportunidades que necesitan a fin de mantenerlos enfocados en sus objetivos.

A pesar de ser la minoría (11.2%), ejercen más presión sobre el mercado de trabajo, ya que cambian frecuentemente su estatus laboral. Se trata de una población joven también, pero comprendida en un rango de edad más amplio (entre los 15 y 34 años) principalmente, que en su mayoría (70.0%) han trabajado antes, por lo que cuentan con alguna experiencia laboral, mientras el resto, pretenden obtener su primer empleo.

Con o sin experiencia laboral, declararon estar dispuestos a trabajar en cualquier tipo de empleo o como asalariados a tiempo completo, obviamente buscando una estabilidad que les permita seguir fortaleciendo su nivel de vida y bienestar.

En general, la población panameña está estudiando, una tercera parte de la población inactiva estaba realizando estudios secundarios en 2010, mientras que un 12.5%, ya contaba con algún grado universitario. Sin embargo, hace falta hacer un esfuerzo por inculcar la educación post-universitaria, sólo 0.3% de la población inactiva contaba con algún título de postgrado, maestría o doctorado. Lo que también puede deberse a que una persona con este título académico ya formaba parte de la fuerza laboral por tanto no contaba como inactiva, porque una educación más especializada en áreas específicas del conocimiento, podría garantizar un mejor empleo a los individuos en el mercado de trabajo.

Mientras la población se mantenga inactiva seguirá representando un costo que recae en gran medida sobre la población económicamente activa. De ahí que se considere a la población inactiva, como población económicamente dependiente. Sin embargo, como en parte, constituye la reserva natural de la población económicamente activa y la fuerza laboral futura de un país, se debe procurar una formación académica acorde con las exigencias del mercado de trabajo, así como mantener el interés por mejorar el sistema educativo nacional, de tal manera que los individuos puedan optar por buenas plazas de trabajo en el mercado laboral.

Dirección de Análisis Económico y Social

Rogelio Alvarado
Director

Departamento de Análisis Social

Margarita Aquino
Jefa

Departamento de Análisis Económico

Robinson Sucre
Jefe

Analistas

Argelis Almanza
Eudemia Pérez Z.
Omar Moreno
Rosa Elvira Núñez
Tatiana Lombardo
Vielka de Díaz
Yamileth Castillo G.

Ana Sánchez
Carlos Carrasco
Esilda Atencio
Henry Vásquez
Janine Chandler
Joslyn Guerra
Liseth Tejada
María C. González
María E. Rojas
Mariel Varela

Julio Diéguez
Colaboración especial para el manejo de la base de datos

Diseño de Relaciones Públicas
Impresión Sección de Reproducción
Ministerio de Economía y Finanzas