

## CHAPITRE 1

# OBJECTIFS ET CONTEXTE DE L'ENQUETE

L'imprécision des données démographiques en République Populaire du Bénin jusqu'en 1979 provenait du fait que le pays n'avait comme source de données que l'unique enquête par sondage de 1961. Bien que le pays n'ait pas encore défini une politique claire en matière de population, il a su promouvoir un programme national de recherches et d'études démographiques. L'existence de ce programme traduit la volonté manifeste des autorités politiques de faire jouer aux variables démographiques un rôle central dans la planification du développement.

Le coup d'envoi de l'exécution de ce programme a été donné par la réalisation en Mars 1979 du premier Recensement Général de la Population et de l'Habitation (RGPH). Disposant ainsi d'une base de sondage pour les enquêtes futures, il devenait impérieux de réaliser dans les meilleurs délais une enquête démographique pour permettre l'étude de la dynamique de la population du Bénin. C'est pourquoi le territoire béninois a été de Novembre 1981 à mars 1983, l'objet d'une Enquête Nationale Démographique (END) à deux volets:

Une "Enquête Fécondité au Bénin" (EFB) s'inscrivant dans le cadre de l'Enquête Mondiale sur la Fécondité (EMF);

Une Enquête à Passages Répétés, trois au total, dont le premier a servi d'enquête ménage à l'EFB.

Le présent chapitre qui est le premier du Rapport Principal sur l'EFB, présente les objectifs de l'enquête et une vue d'ensemble sur la situation géographique, démographique et socio-économique de la République Populaire du Bénin afin de familiariser le lecteur avec les diverses caractéristiques du pays et de placer les résultats dans leur contexte spécifique.

### 1.1 OBJECTIFS DE L'END

L'Enquête Nationale Démographique a été conçue comme opération post-censitaire et a servi à saisir les données de mouvement de la population du Bénin. Le volet fécondité de cette enquête, (l'EFB), tout en ayant des objectifs spécifiques, devait renforcer ceux du second volet, l'Enquête à Passages Répétés (EPR). Les objectifs visés à travers ces deux enquêtes sont:

#### 1.1.1 Objectifs à long terme:

Pour l'EPR:

Fournir aux pouvoirs publics les données nécessaires à l'élaboration des plans de développement économique et social;

- Fournir les données pouvant permettre de suivre l'évolution démographique du pays;
- Etablir une base solide pour les recherches futures en matière de population en général et d'études des comportements démographiques en particulier.

Pour l'EFB:

Tout en renforçant les objectifs à long terme énoncés pour l'EPR, l'EFB constituera une base solide:

- Pour compléter le tableau démographique esquissé par le RGPH et l'EPR;
- Pour mieux connaître les composantes sociales et les paramètres essentiels qui déterminent l'évolution de la fécondité en République Populaire du Bénin;
- Pour les recherches futures en matière de fécondité.

#### 1.1.2 Objectifs à court terme:

Pour l'EPR:

- Obtenir les taux démographiques actuels en particulier les taux de natalité, de mortalité, de nuptialité etc.
- Connaître les migrations de la population et en mesurer les flux.

Pour l'EFB:

- Connaître les facteurs qui influent sur la fécondité et leur évolution dans le temps;
- Fournir des éléments de comparaison sur le plan international;

Accentuer la formation et le perfectionnement du personnel national en matière d'enquête et de recherche.

Avec ces objectifs, l'END et son volet EFB, s'intègrent bien dans le cadre de l'Enquête Mondiale sur la Fécondité qui vise à:

- Aider les pays à recueillir l'information scientifique qui leur permettra de décrire et d'interpréter les niveaux de fécondité de leur population;
- Accroître les capacités de chaque pays en matière de recherches sur la fécondité et d'autres sujets relevant de la démographie;

Recueillir et analyser des données sur la fécondité qui soient standardisées au niveau international, permettant ainsi des comparaisons d'un pays à l'autre.

Les objectifs de l'EMF et les préoccupations nationales étant convergents, l'END a été autorisée dans ses deux volets par le Conseil Exécutif National, suite à une communication du Ministre du Plan, de la Statistique et de l'Analyse Economique (voir relevé no. 2/SGG/Rel des décisions administratives du Conseil. en date du 15 Février 1981).

## PRESENTATION DE LA REPUBLIQUE POPULAIRE DU BENIN

### Aperçu Historique

La République Populaire du Bénin est la dénomination depuis le 30 Novembre 1975, de l'ancienne colonie française de l'Afrique occidentale, le Dahomey. Elle a acquis son indépendance nominale le premier Août 1960, après 66 ans d'occupation coloniale effective. La période coloniale s'annonçait déjà depuis le 16ème siècle par le développement du trafic marchand et esclavagiste qui a dû enlever au pays, des milliers de bras valides. Plusieurs royaumes se partageaient le pays à cette époque là:

au Sud les royaumes d'Abomey, de Porto-Novo, d'Allada, de Savi;

à l'Est les royaumes Ichabé (Savé) et de Kétou;

au Nord-Est les royaumes de Nikki et de Parakou;

au Nord-Ouest les Républiques Somba et la Chefferie de Djougou.

Des héros nationaux comme Béhazin et Bio Guerra se sont rendus illustres par leur opposition farouche à l'occupation coloniale. Après l'indépendance nominale du pays en 1960, plusieurs régimes politiques se sont succédés à la tête de l'Etat jusqu'au 26 Octobre 1972. Depuis lors, le Bénin connaît la stabilité politique.

### 1.2.2 Milieu physique

Le Bénin a une superficie de 112.600 km<sup>2</sup> environ et se situe sur le golfe de Guinée, en Afrique Occidentale, au voisinage du Nigéria à l'Est, du Togo à l'Ouest et du Niger au Nord. Au sud, il s'ouvre sur l'Océan Atlantique avec une façade de 125 km. Le pays est entièrement situé dans la zone intertropicale entre les parallèles 6,30 degré et 12,30 degré de latitude nord et entre les méridiens 1 degré et 3,40 degré de longitude est. Il ressemble à un couloir effilé d'environ 700 km de long et qui s'élargit vers le nord, ce qui a fait écrire à R. Cornevin que "la République Populaire du Bénin fait penser par sa forme à une gerbe s'évadant vers le haut ou à une main sortie de l'Océan qui s'agripperait au sol". On peut distinguer cinq régions naturelles dans le pays:

Une plaine côtière basse et sablonneuse s'étendant sur 125 km de long sur 4 km de large en moyenne;

- Une zone de plateaux de terre de barre subdivisés en deux groupes par une dépression médiane marécageuse;
- Un plateau silico-argileux caractérisé par une forêt clairsemée;
- Un massif, celui de l'Atacora (400 à 800 m) qui constitue le château d'eau du Bénin;

Les plaines silico-argileuses du fleuve Niger.

L'hydrographie du Bénin est constituée par huit cours d'eau dont cinq prennent leur source dans l'Atacora (Ouémé, Mékrou, Pendjari, Alibori, Sota) et un chapelet de lacs et de lagunes (lac Nokoué, lac Ahémé, lac Towo, lagunes de Porto-Novo, de Ouidah et de Grand-Popo).

Au plan climatique, on distingue deux grandes régions:

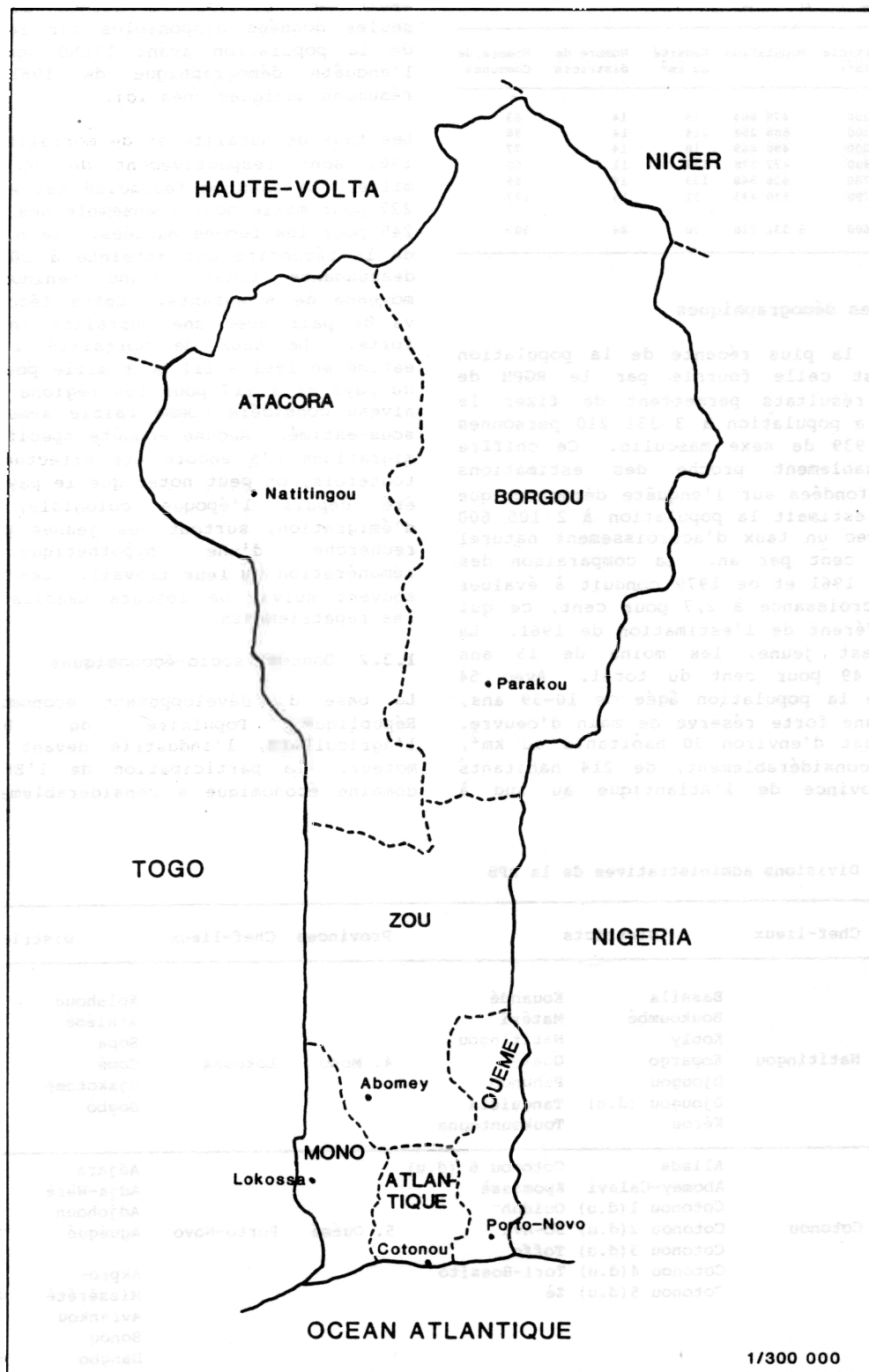
au sud, un climat de type subéquatorial avec deux saisons de pluie (Avril-Juillet et Septembre-Novembre) et deux saisons sèches (Décembre-Mars et Août-mi-Septembre);

- au nord, un climat tropical avec un faible degré hygrométrique. On enregistre une saison des pluies (Juin-Octobre) et une saison sèche (novembre-mai). De Décembre à février un vent sec et froid, l'harmattan souffle du nord au sud. Ses manifestations sur le littoral sont faibles et de courtes durées.

### 1.3 ORGANISATION POLITICO-ADMINISTRATIVE

Par l'ordonnance no. 74/7 du 13 Février 1974, portant réorganisation de l'Administration territoriale, la République Populaire du Bénin est divisée en six provinces qui sont: Atacora, Atlantique, Borgou, Mono, Ouémé, Zou. Chaque province est administrée par un Comité d'Etat d'Administration de la Province (C.E.A.P.) dont la présidence est assurée par le Préfet de Province.

La province est subdivisée en districts urbains et ruraux administrés chacun par un Comité Révolutionnaire d'Administration du District (CRAD). L'ensemble du pays compte 84 districts. La principale division administrative du district est la commune, placée sous l'autorité d'un Conseil Communal de la Révolution (CCR) dont le secrétaire exécutif est le maire de la commune. Il y a deux types de communes: communes rurales et communes urbaines. Le nombre de districts par province et le nombre de communes par district varient suivant l'étendue et surtout la densité de l'unité administrative. Notons enfin que les communes regroupent plusieurs villages et quartiers de villes administrés chacun par le secrétaire exécutif du Conseil Révolutionnaire Local (CRL) qui prend le nom de délégué du village ou du quartier de ville. Les tableaux 1.1 et 1.2 résument l'organisation administrative de la République Populaire du Bénin (RPB).



Carte administrative de la République Populaire du Bénin

Tableau 1.1: Caractéristiques des provinces

Provinces	Superficie (en km <sup>2</sup> )	Population	Densité au km <sup>2</sup>	Nombre de districts	Nombre de Communes
Atacora	31 200	479 604	15	14	63
Atlantique	3 200	686 258	214	14	98
Borgou	51 000	490 669	10	14	77
Mono	3 800	477 378	126	11	66
Ouémé	4 700	626 868	133	16	86
Zou	18 700	570 433	31	15	177
<b>Ensemble</b>	<b>112 600</b>	<b>3 331 210</b>	<b>30</b>	<b>84</b>	<b>507</b>

### 1.3.1 Données démographiques

L'estimation la plus récente de la population du Bénin est celle fournie par le RGPH de 1979. Les résultats permettent de fixer le chiffre de la population à 3 331 210 personnes dont 1 596 939 de sexe masculin. Ce chiffre est remarquablement proche des estimations précédentes fondées sur l'enquête démographique de 1961 qui estimait la population à 2 105 600 habitants avec un taux d'accroissement naturel de 2,8 pour cent par an. La comparaison des résultats de 1961 et de 1979 conduit à évaluer le taux de croissance à 2,7 pour cent, ce qui est peu différent de l'estimation de 1961. La population est jeune, les moins de 15 ans constituant 49 pour cent du total. Avec 54 pour cent de la population âgée de 10-59 ans, le Bénin a une forte réserve de main d'oeuvre. La densité est d'environ 30 habitants au km<sup>2</sup>, mais varie considérablement, de 214 habitants dans la province de l'Atlantique au sud à

seulement 10 dans le Borgou au nord. Les seules données disponibles sur les mouvements de la population avant l'END sont celles de l'enquête démographique de 1961. Nous en résumons quelques unes ici.

Les taux de natalité et de mortalité estimés en 1961 sont respectivement de 54 et 26 pour mille. Le taux de fécondité est en moyenne de 227 pour mille pour l'ensemble des femmes et de 245 pour les femmes mariées. Le niveau maximum de la fécondité est atteinte à 20-24 ans. La descendance finale d'une béninoise est en moyenne de 6 enfants. Cette fécondité élevée va de pair avec une mortalité infantile très forte. Le taux de mortalité infantile est estimé en 1961 à 111 pour mille pour l'ensemble du pays et à 117 pour les régions rurales. Ce niveau considéré comme faible semble fortement sous-estimé. Aucune enquête spécifique sur les migrations n'a encore été effectuée au Bénin, toutefois, on peut noter que le pays a toujours été depuis l'époque coloniale, une terre d'émigration, surtout des jeunes partant à la recherche d'une hypothétique meilleure rémunération de leur travail. Ces départs sont souvent suivis de retours massifs inattendus: les rapatriements.

### 1.3.2 Données socio-économiques

La base du développement économique de la République Populaire du Bénin est l'agriculture, l'industrie devant en être le moteur. La participation de l'Etat dans le domaine économique a considérablement augmenté

**Tableau 1.2: Divisions administratives de la RPB**

Provinces	Chef-lieux	Districts	Provinces	Chef-lieux	Districts
1. Atacora	Natitingou	Bassila Boukoubé Kobly Kopargo Djougou Djougou (d.u) Kérou	4. Mono	Lokossa	Aplahoué Athiéme Bopa Comé Djakotomé Dogbo
		Kouandé Matéri Natitingou Ouaké Péhunco Tanguiéta Toukountouna			Grand-Popo Houéyogbé Klouékanmè Lalo Toviklin
2. Atlantique	Cotonou	Allada Abomey-Calavi Cotonou 1(d.u) Cotonou 2(d.u) Cotonou 3(d.u) Cotonou 4(d.u) Cotonou 5(d.u)	5. Ouémé	Porto-Novo	Adjara Adja-Wèrè Adjohoun Aguégué  Akpro- Misséréte Avrankou Bonou Dangbo
		Cotonou 6 (d.u) Xpomassè Ouidah Sè-Ava Toffo Tori-Bossito Zè			Ifangni Kétou Pobè Porto-Novo 1" (d.u)  Porto-Novo 2" Porto-Novo 3" Sakété Sèmè-Kpodji
3. Borgou	Parakou	Banikoara Bembèrèkè Gogounou Kalalé Kandi Karimama Malanville	6. Zou	Abomey	Abomey (d.u) Agbangnizoun Bantè Bohicon (d.u) Covè Dassa-Zoumè Djidja
		N'Dali Nikki Parakou (d.u) Pèrèrè Ségbana Sinendé Tchaourou			Glazoué Quinhi Ouèssè Savalou Savè Zagnanado Za-Kpota Zogbodomé

d.u. : district urbain

depuis 1972 avec la nationalisation des banques commerciales, de la plupart des entreprises industrielles importantes et l'introduction de monopoles d'Etat pour l'exploitation et l'importation de certaines denrées de base. Ces mesures ont porté la part du secteur public dans le produit intérieur brut (PIB) à un minimum de 30 pour cent et ont donné lieu à la création d'un réseau considérable de sociétés d'Etat couvrant la plupart des secteurs de l'économie.

Près de 80 pour cent de la population vivent des activités agricoles. Le secteur rural occupe 55 pour cent de la population active, mais sa contribution au PIB qui est de 37 pour cent reste encore faible. Les techniques agricoles utilisées sont peu productives et ne permettent pas à un travailleur agricole de cultiver plus d'un hectare de terre dans l'année. Le commerce est la seconde activité économique dominante dans le pays. Sa contribution au PIB est égale à 25 pour cent. D'après l'enquête démographique de 1961, les femmes représentaient 95 pour cent des actifs dans la branche commerce et étaient elles-mêmes à concurrence de 50 pour cent employées dans cette branche. En 1975, près de 90 pour cent de la population active dans le secteur tertiaire, secteur dont le développement est lié à celui des services et du commerce, était féminine. L'industrie vient en dernière position (12 pour cent du PIB) mais de grands projets commencent à voir le jour: cimenterie d'Onigbolo, société sucrière de Savé etc. On pense de plus en plus à l'exploitation des ressources du sous-sol (pétrole, or, fer, etc). La population béninoise est très peu alphabétisée, le taux d'alphabétisation étant de 11 pour cent. L'intensification de la campagne d'alphabétisation entreprise par les autorités politiques permettra d'améliorer cette situation dans un proche avenir.

La scolarisation par contre, est d'un niveau appréciable. Son taux est passé de 24 pour cent en 1965 à 50 pour cent en 1980. La République Populaire du Bénin est une jeune nation formée d'une vingtaine de groupes socio-culturels nés de peuples installés bien avant l'occupation française et venus de plusieurs régions: Sud-Ouest, Nord-Ouest, Nord-Est et Est. Ces groupes parlent une multitude de langues nationales comportant de nombreuses variantes, dont les principales au nombre d'une quinzaine, peuvent être classées en trois grands groupes:

le groupe Voltaïque ou Gur: Ditamari, Gulmacéma etc;

le groupe KWA: Fon, Yoruba, Adja etc;

les autres langues: Bassa, Anufom etc.

Le Bénin utilise le français comme langue officielle de travail. La population béninoise

est en majorité animiste et pratique des cultes traditionnels. L'Islam introduit par les marchands Arabes, Haussa et Sanghaï et le Christianisme introduit par des missionnaires européens gagnent de plus en plus d'adeptes.

### 1.3.3 Politique de population

La République Populaire du Bénin n'a pas encore défini officiellement une politique en matière de population. L'exécution en cours du programme national de recherche et d'études démographiques permettra aux services compétents de fournir aux autorités quelques éléments nécessaires à la formulation d'une politique de population. Bien qu'il n'y ait pas de position officielle sur les problèmes de population, certaines activités sont tolérées et même encouragées par le gouvernement. En effet depuis 1972, il existe au Bénin un comité privé dénommé Comité National Béninois pour la Promotion de la Famille (CNBPF) dont les activités sont axées vers l'information sur la contraception en vue d'espacer les naissances pour assurer à la mère et à l'enfant une meilleure santé.

Le CNBPF a son siège à Cotonou dans la province de l'Atlantique, mais dispose de comités régionaux installés dans tous les chef-lieux de province.

Le tableau 1.3 donne la répartition par province du nombre de femmes inscrites au CNBPF en 1982 pour la pratique de la contraception. On estime que ce nombre ne reflète pas l'ampleur de la pratique de la contraception au Bénin, toutes les femmes qui la pratiquent ne se faisant pas inscrire au CNBPF. Le Comité intervient dans les centres de protection maternelle et infantile (PMI) par la distribution de produits contraceptifs contre une somme modique.

Somme toute, l'Enquête Nationale Démographique et son volet fécondité sont les bienvenus à un moment où le pays a besoin d'informations détaillées sur sa population, afin d'asseoir son développement sur des bases solides.

Tableau 1.3: Nombre de couples qui pratiquent la contraception par province en 1982

	Pilules	DIU	Depo Provera	Spermi-	Condoms	Total
	(1)	(1)	(2) Noristerat	cides		
Siège (Atlantique)	103	167	108	4 015	2 777	7 170
Ouémé	192	112	46	2 320	1 675	4 345
Zou	162	104	24	1 180	1 090	2 560
Mono	105	48	52	960	986	2 151
Borgou	125	74	40	640	764	1 643
Atacora	124	48	50	400	512	1 134
Total	811	553	320	9 515	7 804	19 001

Source: Comité national du Bénin pour la promotion de la famille

- (1) Dispositif intra-utérin  
(2) Injection

## CHAPITRE 1

# METHODOLOGIE ET ORGANISATION DE L'ENQUETE

### 2.1 CADRE INSTITUTIONNEL ET ORGANISATION

L'Enquête Nationale Démographique et de Fécondité baptisée "Projet Ben/79/POI" a été autorisée dans ses deux volets par le Conseil Exécutif National en sa séance du 15 février 1981, suite à une communication du Ministre du Plan de la Statistique et de l'Analyse Economique (MPSAE). Elle a été préparée et exécutée par l'Institut National de la Statistique et de l'Analyse Economique (INSAE) relevant du MPSAE. Dans toutes les phases de l'enquête, l'INSAE a bénéficié de l'assistance financière du Fond des Nations-Unies pour les Activités en Matière de Population (FNUAP), de la coopération technique du DTCN (Département de la Coopération Technique pour le Développement - ONU), du Commission Economique pour l'Afrique (CEA), de l'IIS/EMF (Institut International de Statistique - Enquête Mondiale sur la Fécondité), ainsi que du soutien permanent du Programme des Nations-Unies pour le Développement (PNUD).

Le cadre d'exécution de l'enquête a été le Bureau Central de Recensement (BCR), direction technique de l'INSAE, disposant entre autre d'une section méthodologie, d'une section informatique équipée d'un ordinateur modèle HONEYWELL BULL 6240 et d'une section administration et gestion.

#### 2.1.1 Personnel de l'enquête

Le Directeur Général de l'INSAE était le directeur national de l'enquête. La conception et l'organisation technique étaient assurées par un comité technique dirigé par le directeur du BCR. Ce comité technique était composé de deux démographes, de deux ingénieurs statisticiens-économistes et d'un statisticien gestionnaire.

Le personnel de terrain était composé comme suit:

##### (i) Pour l'EPR:

30 enquêteurs répartis en 15 équipes de 2 enquêteurs;

- 15 contrôleurs à raison d'un contrôleur par équipe.

##### (ii) Pour l'EFB:

- 28 enquêteuses réparties en 7 équipes de 4 enquêteuses;

7 chefs d'équipes (contrôleurs);

7 contrôleuses.

ORGANIGRAMME DE L'ADMINISTRATION DE L'ENQUETE

