

METODOLOGÍA DE LA ENCUESTA DE NIVELES DE VIDA

A. MARCO CONCEPTUAL

La Encuesta de Niveles de Vida (ENV) 2008 busca lograr una adecuada medición y obtención de información a partir de encuestas a los hogares, las personas y las comunidades.

El concepto de nivel de vida de individuos, hogares y comunidades indica el grado de satisfacción de sus necesidades, las que se determinan por el conjunto de recursos, capacidades y oportunidades a su disposición, incluida la producción propia, el acceso a bienes y servicios gratuitos, así como a subsidios y a programas de asistencia y seguridad social. Esto incluye los diferentes componentes y dimensiones de la vida de los ciudadanos y ciudadanas, que se calculan a través de una medida resumen construida a partir de la valoración del consumo de los bienes y servicios necesarios para la satisfacción de cada una de las necesidades humanas, a los precios que pagan los hogares por obtenerlos, es decir, los gastos en consumo del hogar.

La ENV 2008 utiliza la metodología conocida como “Estudio de Medición de las Condiciones de Vida” o LSMS (por sus siglas en inglés, Living Standard Measurement Study), desarrollada por el Banco Mundial, que consiste en encuestas integradas que abarcan varios temas, entre ellos el consumo y los ingresos de los hogares, además de temas sociales como salud, niveles de educación, nutrición y fertilidad. El cuestionario a través del cual se recolecta esta información se complementa con cuestionarios separados sobre temas comunitarios y precios locales. La LSMS tiene como objetivo mejorar la calidad de datos y la capacidad de las encuestas que realizan los institutos estadísticos, para que la información pueda ser utilizada con fines de análisis y política económica y social.

Hasta la fecha se han realizado en Panamá tres ENV (1997, 2003 y 2008), con un intervalo aproximado de cinco años entre una y otra.

Los datos suministrados por estas encuestas han permitido establecer políticas sociales y económicas, cuyo fin principal ha sido reducir la pobreza y lograr mejoras en el bienestar de los hogares panameños, especialmente aquellos ubicados en niveles de extrema pobreza.

B. DISEÑO Y SELECCIÓN DE LA MUESTRA

El diseño de la muestra, para los propósitos y objetivos de la ENV, fue realizado por la Dirección de Estadística y Censo (DEC) de la Contraloría General de la República. La selección de la muestra fue bietápica: en una primera etapa se seleccionaron las Unidades Primarias de Muestreo (UPM) y en una segunda etapa, las viviendas, con un promedio de 10 viviendas por UPM.

Según este diseño, la muestra permitió la selección de 800 UPM, de las cuales 745 pertenecen a la muestra no indígena y 55, a la indígena (véase Cuadro N°1).

Cuadro No.1: Muestra final de la ENV 2008 por Región y Dominio

Región y Dominio	Número de UPM Seleccionadas	
	UPM ^{3/}	Áreas en Crecimiento ^{4/}
Total País	800	18
Urbana	416	
Rural	329	
Indígena	55	
Región Metropolitana	375	18
Provincia de Panamá	325	16
Ciudad de Panamá	90	4
Resto del Distrito de Panamá	50	5
Distrito de San Miguelito	55	1
Panamá Oeste ^{1/}	80	6
Panamá Este ^{2/}	50	
Provincia de Colón	50	2
Región Occidental	120	
Provincia de Bocas del Toro	60	
Provincia de Chiriquí	60	
Región Central	200	
Provincia de Coclé	50	
Provincia de Herrera	50	
Provincia de Los Santos	50	
Provincia de Veraguas	50	
Región Oriental	50	
Provincia de Darién	50	
Áreas Indígenas	55	

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida 2008. Contraloría General de la República y Ministerio de Economía y Finanzas.

^{1/} Conformada por el Distrito de Arraiján, La Chorrera, Capira, Chame y San Carlos.

^{2/} Resto de la Provincia de Panamá.

^{3/} Unidad Primaria de Muestreo son sectores censales de carácter geográfico en que se dividen las diferentes entidades territoriales de Panamá y que contienen un número variable de viviendas.

^{4/} Áreas en Crecimiento son áreas previamente valdías que empiezan a tener un crecimiento.

La muestra total ascendió a 8,000 viviendas particulares, obteniéndose en el área urbana 4,165 y, en la rural, 3,835 viviendas, respectivamente. En la muestra no indígena, las viviendas particulares seleccionadas ascendieron a 7,450 unidades habitacionales y, en la indígena, a 550 unidades (para mayor detalle véase el documento “Diseño Muestral de la Encuesta de Niveles de Vida”).

C. CARACTERÍSTICAS DE LA ENCUESTA DE NIVELES DE VIDA

La metodología aplicada es la LSMS, desarrollada por el Banco Mundial. Los instrumentos (formularios y manuales), las estrategias, procedimientos y normas para la recolección de la información, el trabajo de campo, la captura, digitación y generación de la Base de Datos fueron desarrollados por el Instituto Nacional de Estadística y Censo de la Contraloría General de la

República, conjuntamente con el Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección de Análisis Económico y Social, con asesoría técnica del Banco Mundial.

Es una **encuesta multi-propósito** que investiga los diferentes aspectos, dimensiones y variables del bienestar de los hogares y de las personas en un solo instrumento (formulario), manteniendo una misma muestra y un mismo espacio geográfico como marco de referencia de la información.

Para asegurar la aplicación de la metodología y las normas para la recolección de información de alta calidad y precisión, la encuesta se acompaña de **procesos permanentes e intensivos de supervisión, control, monitoreo y seguimiento** en todos los niveles y etapas de recolección de la información.

Dada la cantidad de información a recolectarse en cada hogar, la encuesta se aplica en **dos rondas**. En cada ronda se administra una parte de la encuesta. En la primera ronda se solicitan los datos de las viviendas, los hogares y las personas. En la segunda ronda se pregunta por los gastos del hogar, los negocios y la producción agropecuaria.

Para obtener información de la más alta calidad y veracidad, la encuesta se aplica mediante **entrevista directa** a cada una de las personas del hogar de quince y más años de edad, mientras que la información de los menores de 15 años de edad se solicita a la persona más adecuada (padre/madre). A todas las personas menores de edad que trabajan, con edades entre 10 y 14 años, se les aplica en forma directa la sección de Actividad Económica del Formulario de Hogares. **En cada ronda se hacen tantas visitas como sea necesario.**

La ENV utilizó **avanzadas técnicas de computación y entrada de datos**. La encuesta fue asistida por microcomputadoras programadas para permitir una rápida entrada y verificación de datos en el terreno, o sea, el sitio donde se realiza la encuesta, o lo más cerca posible a éste. Para la encuesta de 2008 se realizó una doble digitación. Este procedimiento permitió, además, la verificación de los errores de recolección y digitación, así como la verificación de la consistencia interna de la información. Cuando el programa detecta errores o inconsistencias produce una lista para que los encuestadores hagan las verificaciones y correcciones directamente en los hogares.

En la ENV se realizaron **mediciones antropométricas de talla y peso** para todos los miembros de los hogares entrevistados, mediante la utilización de instrumentos especializados de alta precisión y confiabilidad. Se pesaron y tallaron 25,702 personas de la muestra.

En adición, la ENV complementa la investigación sobre los niveles de vida con la recolección de **información sobre la comunidad y los precios**, lo que permite observar las características y dimensiones del capital social existente; la presencia, cobertura, calidad y uso de los servicios y recursos de la localidad; la infraestructura colectiva de tipo físico y social, y finalmente, los precios que pagan los ciudadanos y las ciudadanas. Se realizaron 781 encuestas de la comunidad y 618 encuestas de precios en las comunidades donde residen los hogares encuestados.