

PRESENTACIÓN

El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) de la Contraloría General de la República, presentan los Principales Resultados de la Encuesta de Niveles de Vida (ENV), realizada en el año 2008, con la asesoría del Banco Mundial.

Desde los años noventa se analizan el bienestar y la pobreza en base al consumo de la población por iniciativa del MEF. Con este fin se han realizado tres encuestas de Niveles de Vida: 1997, 2003 y 2008.

La información socioeconómica derivada de la ENV 2008, contenida en este medio divulgativo, sirve de orientación para la puesta en práctica de medidas y la toma de decisiones, tanto a nivel de gobierno como de la sociedad civil, en el esfuerzo compartido de reducir la pobreza y mejorar los niveles de bienestar de la población.

OBJETIVOS

- Obtener información útil para la formulación y evaluación del impacto de políticas públicas en las condiciones de vida de la población.
- Generar una base de datos sobre los diferentes aspectos de los hogares, las personas y las comunidades.
- Actualizar periódicamente las líneas de pobreza y los principales indicadores relacionados con la incidencia de la pobreza y la desigualdad en el tiempo (1997, 2003 y 2008).

METODOLOGÍA

Desde 1997, se desarrolla en el país la metodología del Banco Mundial conocida como LSMS (por sus siglas en inglés, Living Standard Measurement Study) para medir el bienestar y la pobreza, basada en el consumo de los hogares y las personas, así como líneas de pobreza.

La ENV es una herramienta clave en esta metodología, en la que se recoge información a través de tres formularios: de hogares, de la comunidad, y de precios.

La muestra de la ENV 2008 ascendió a 8,000 viviendas particulares distribuidas en las áreas urbanas, rurales e indígenas. Tuvo una cobertura de 7,045 hogares y de 26,162 personas, de las cuales se pesaron y tallaron 25,702.

Se levantaron 781 encuestas de la comunidad y 618 de precios.

Tiene representatividad nacional, provincial y por áreas urbana, rural e indígena.

El procedimiento metodológico seguido en las tres encuestas realizadas a la fecha garantiza la comparabilidad de los resultados.

UTILIDAD

- Análisis y evaluación de los niveles de bienestar y pobreza.
- Estudios sectoriales en los que se analizarán la pobreza y su relación con el género, la educación, la salud, la desnutrición, el empleo, entre otros.
- Construcción de los mapas de pobreza, combinando la información de la encuesta con el censo de población.
- Definición y diseño de políticas y estrategias para la reducción de la pobreza.

Para medir la pobreza se utilizan dos líneas de pobreza:

" La Línea de Pobreza Extrema (LPE) es el valor del consumo anual de una canasta de alimentos por persona que satisface una necesidad mínima promedio de 2,297 calorías diarias. Su costo para 2008 se estimó en B/.639 por persona al año (B/.53 al mes ó B/.1.77 diarios). Las personas que consumen menos de este valor per cápita anual se considera que viven en la pobreza extrema.

" La Línea de Pobreza General (LPG) es la suma del valor de la LPE y un monto adicional para cubrir el consumo no alimentario de servicios y bienes esenciales (vivienda, salud, educación, vestuario, transporte, entre otros). Se estimó en B/.1,126 anuales por persona (B/.94 al mes ó B/.3.13 diarios), bajo la cual una persona clasifica como pobre (incluidos los pobres extremos).

PRINCIPALES RESULTADOS

A. Incidencia de la pobreza

Aproximadamente un millón noventa mil personas se hallan en situación de pobreza, de las que 481 mil están en pobreza extrema, representando 32.7% y 14.4% de la población total, respectivamente.

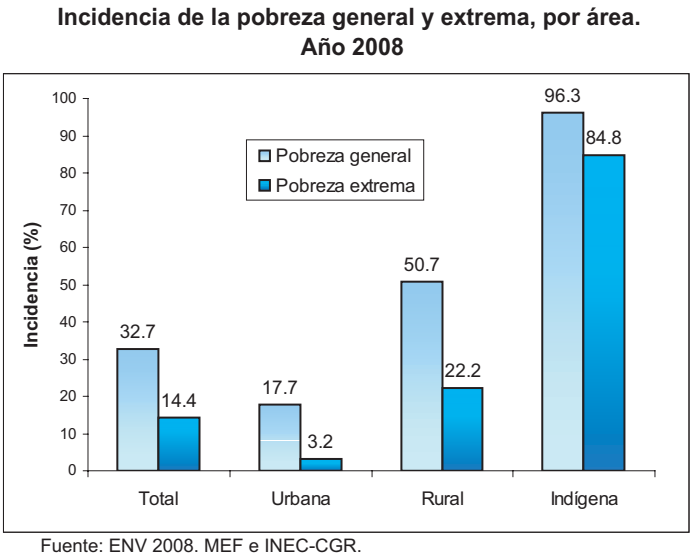
Incidencia y población pobre en Panamá (%). Años 2003 y 2008					
Concepto	Total país	Pobreza			No Pobre
		Total	Extrema	No extrema	
Año 2008					
Incidencia (%)	100.0	32.7	14.4	18.3	67.3
Personas (en miles)	3,334	1,090	481	609	2,244
Año 2003					
Incidencia (%)	100.0	36.8	16.6	20.2	63.2
Personas (en miles)	3,063	1,128	509	620	1,935

Fuente: ENV 2003 y 2008. MEF e INEC-CGR

En el periodo 2003-2008 se redujo tanto la incidencia de pobreza general (4.1 puntos porcentuales) como la pobreza extrema (2.2 puntos porcentuales).

B. Distribución de la pobreza por área

La pobreza en el país es diferencial por área: mientras que en el área urbana la incidencia de pobreza es de 17.7%, en el área rural es de 50.7% y en las áreas indígenas, de 96.3%.



C. Pobreza por provincia

Las provincias con mayor nivel de pobreza son Bocas del Toro (53%), Darién (52.7%), Veraguas (52%), Coclé (51.6%) y las áreas indígenas (96%), que comprenden las comarcas y comunidades indígenas aledañas a ellas

La Provincia de Panamá concentra a la mayor parte la población del país (50.7%) y de la población pobre (29.3%).

Distribución de la población por provincia (%). Año 2008			
Provincia	Total	Pobre	Pobre extremo
Total	100.0	100.0	100.0
Bocas del Toro	2.5	4.0	4.8
Coclé	6.9	10.9	11.0
Colón	7.1	5.9	3.9
Chiriquí	12.0	10.5	9.0
Darién	1.1	1.8	1.6
Herrera	3.3	3.4	3.0
Los Santos	2.7	2.8	1.2
Panamá	50.7	29.3	13.6
Veraguas	6.6	10.5	10.2
Áreas Indígenas	7.1	20.9	41.8

Fuente: ENV 2008. MEF e INEC-CGR.

En contraposición, las áreas indígenas, con un 7.1% de la población, concentran el 20.9% de la población pobre y 41.8% de los pobres extremos.

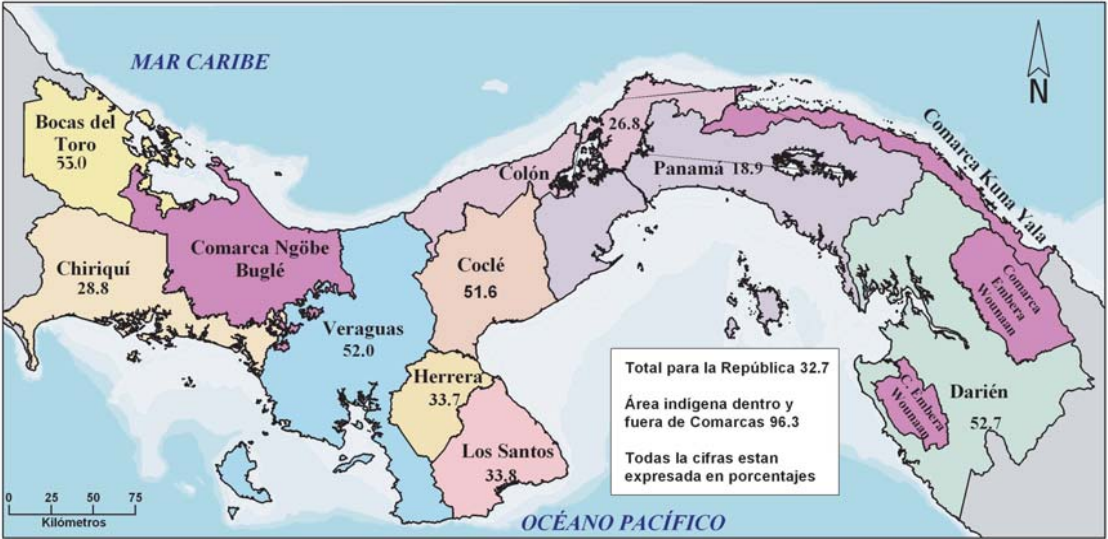
D. Pobreza y grupos de edad

La población infantil menor de 6 años es la más afectada por la pobreza: cerca de la mitad se encuentra en condición de pobreza total y 24.6% en pobreza extrema.

Los grupos de personas de 18 años y menos tienen una incidencia de pobreza por encima del total nacional, mientras que los grupos mayores de 18 años, tienen una incidencia por debajo de este total.

El 23.4% de las personas de 70 y más años de edad son pobres y 9.4% son pobres extremos.

Incidencia de pobreza en la República por provincia y áreas indígenas. Año 2008



Fuente: Encuesta de Niveles de Vida 2008. Contraloría General de la República, Instituto Nacional de Estadística y Censo, Ministerio de Economía y Finanzas.

Incidencia de la pobreza por grupos de edad (%). Año 2008				
Grupos de edad	Pobreza			No pobres
	Total	Extrema	No extrema	
Total	32.7	14.4	18.3	67.3
0 a 5	49.4	24.6	24.7	50.6
6 a 18	43.8	20.9	23	56.2
19 a 59	25.6	10.2	15.4	74.4
60 a 64	20.3	7.9	12.4	79.7
65 a 69	25.7	9.3	16.5	74.3
70 y más	23.4	9.4	14	76.6

Fuente: ENV 2008. MEF e INEC-CGR.

E. Pobreza y educación

1. Alfabetismo

Panamá ha logrado un nivel de alfabetización de la población de 15 y más años de edad de 94.6%. Sin embargo, el comportamiento no es homogéneo según nivel de pobreza: mientras que casi la totalidad de la población no pobre sabe leer y escribir (98.2%), esta proporción disminuye a 84.9% entre los pobres y a 75.2% entre los pobres extremos.

Alfabetismo de la población de 15 y más años, por área, según nivel de pobreza (%). Año 2008					
Área	Total país	Pobreza			No pobre
		Total	Extrema	No extrema	
Total	94.6	84.9	75.2	91.5	98.2
Urbana	98.4	94.6	91.3	95.2	98.9
Rural	91.9	87.6	85.5	89.0	95.4
Indígena	60.3	59.0	56.3	76.6	83.5

Fuente: ENV 2008. MEF e INEC-CGR.

2. Pobreza y educación del jefe(a) de hogar

Los niveles de pobreza de los hogares decrecen significativamente en la medida que aumentan los años de estudio de los jefes(as): aquéllos con 13 ó más años de educación (culminan la primaria y secundaria) tienen una incidencia de pobreza general baja (1.7%), en comparación con aquéllos que no tienen ningún año de educación, cuya pobreza es de 67.6%.

Escolaridad del jefe de hogar por nivel de pobreza. Año 2008				
Años de estudio	Pobreza general	Pobre extremo	Pobre no extremo	No pobre
Total	22.7	8.7	14.0	77.3
13 años y más	1.7	0.3	1.4	98.3
7 a 12 años	14.7	2.7	12.1	85.3
1 a 6 años	35.6	13.8	21.7	64.4
Ninguno	67.6	45.0	22.6	32.4

Fuente: ENV 2008. MEF e INEC-CGR.

F. Ocupación y pobreza

El 24.9% de las personas ocupadas son pobres. Los mayores niveles de pobreza los tienen los jornaleros o peones (70.7%) y los trabajadores familiares (69.4%), seguidos por los trabajadores independientes (35%) y los asalariados (16.6%).

G. Pobreza y desnutrición en la población menor de 5 años

El 19.1% de los niños(as) menores de 5 años muestran retraso de crecimiento en relación con su edad (desnutrición crónica), 3.9% presenta bajo peso para su edad (desnutrición global) y cerca del 1.2% tienen bajo peso para su talla (desnutrición aguda).

Prevalencia de la desnutrición en la población menor de 5 años de edad, según área (%). Año 2008			
Área	Crónica Talla/Edad	Global Peso/Edad	Aguda Peso/Talla
Total	19.1	3.9	1.2
Urbano	10.5	2.4	1.3
Rural	17.3	3.2	1.3
Indígena	62.0	12.4	1.2

Fuente: ENV 2008. MEF e INEC-CGR.

H. Distribución en el consumo

Mientras que el primer quintil de población (el más pobre) tiene el nivel más bajo de consumo (3.9% del consumo total), el quinto quintil (el más rico) es el de mayor consumo (53%).

Distribución del consumo total en Panamá por quintil de población. Año 2008				
Quintiles ^{1/}	Porcentaje del consumo total	Consumo anual promedio por persona B/.	Porcentaje sobre Q5	Razones
Total	100.0	2,438	37.8	
Quintil 1 (Q1)	3.9	480	7.4	Q2/Q1 2.2
Quintil 2 (Q2)	8.7	1,058	16.4	Q3/Q2 1.6
Quintil 3 (Q3)	13.6	1,658	25.7	Q4/Q3 1.5
Quintil 4 (Q4)	20.8	2,537	39.3	Q5/Q4 2.5
Quintil 5 (Q5)	53.0	6,458	100.0	Q5/Q1 13.5

^{1/} Cada quintil corresponde al 20% de la población ordenada de menor a mayor, de acuerdo al consumo per cápita anual.

Fuente: ENV 2008. MEF e INEC-CGR.

En otras palabras, las personas pertenecientes al quinto quintil consumen 13 veces lo que consumen las del primero.

RECONOCIMIENTOS

La valiosa información proveniente de la ENV se entrega al público en general gracias a la participación y/o colaboración brindada por:

- Los y las informantes en los hogares encuestados a lo largo y ancho del territorio nacional.
- Las instituciones gubernamentales, entidades privadas y organizaciones de la sociedad civil; las autoridades de gobierno, municipales y comunitarias; las comunidades y los medios de comunicación social.
- Los y las asesores del Banco Mundial.
- El personal de campo -supervisores, encuestadores, digitadores y conductores- quienes laboraron ininterrumpidamente durante el levantamiento de la información.
- El equipo del INEC responsable de la organización, distribución y coordinación del trabajo de campo y la depuración e integración de la base de datos, así como de la logística.
- El equipo de la Dirección de Análisis Económico y Social del MEF, presente en todo el proceso del levantamiento de la encuesta y responsable del trabajo de construcción y análisis de las líneas de pobreza y la variable de consumo.

Sitios en Internet:

www.contraloría.gob.pa
Contraloría General de la República

www.mef.gob.pa
Ministerio de Economía y Finanzas

www.worldbank.org
Banco Mundial

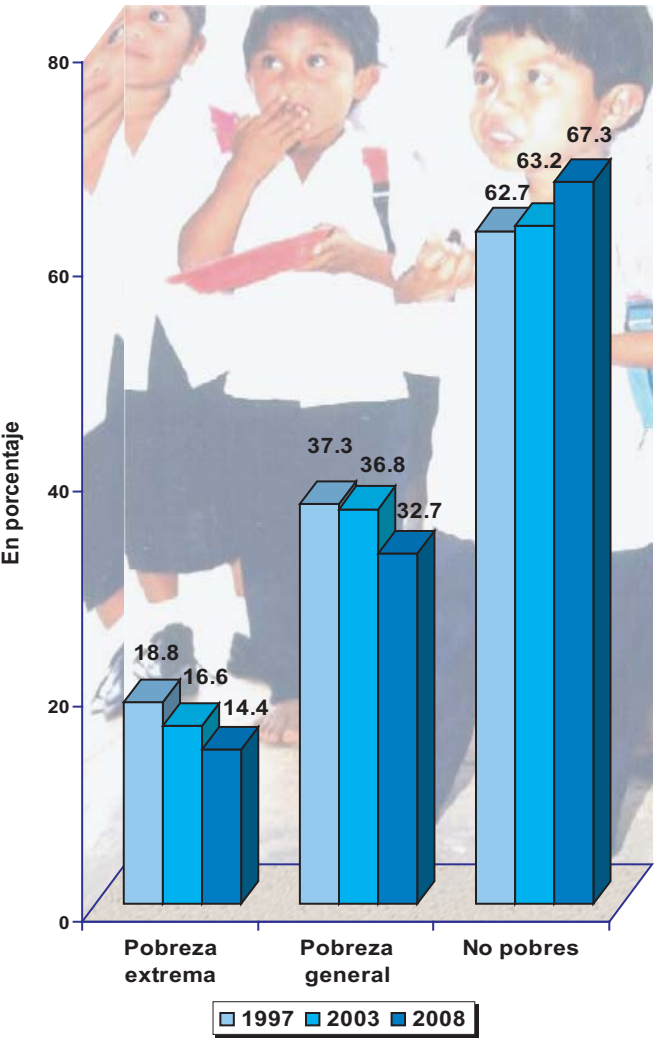


República de Panamá

PRINCIPALES RESULTADOS

ENCUESTA DE NIVELES DE VIDA ENV 2008

Evolución de la pobreza en Panamá.
Años: 1997, 2003 y 2008



"Uno de cada tres panameños y panameñas viven en situación de pobreza"