

# SEPARATA TÉCNICA

Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE)



La Nueva Encuesta Nacional de Empleo, es el nuevo instrumento de medición de los indicadores coyunturales del empleo y el desempleo. Además, aporta nueva información sobre las características del empleo y sobre las personas inactivas o fuera de la fuerza de trabajo. La nueva medición se basa en conceptos y criterios acorde con los estándares internacionales y las mejores prácticas metodológicas y operativas de los países miembros de la OCDE. En términos estadísticos, la actualización toma en cuenta las recomendaciones adoptadas por las Conferencias Internacionales de Estadísticas del Trabajo de la OIT.

La nueva información sobre las características y modalidades del empleo y de las horas trabajadas, permitirá contar con indicadores analíticos complementarios para el análisis del mercado laboral.

Las innovaciones incorporadas en la nueva encuesta consideran:

- Cambios conceptuales en la clasificación de la condición laboral
- Cambios en la forma de medición: nuevo cuestionario.
- Incorporación de nuevos temas de análisis e indicadores.
- Actualización de las nomenclaturas de clasificación.

## CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS

La Nueva Encuesta Nacional de Empleo es una encuesta a hogares, de carácter continuo y basada en una muestra trimestral de aproximadamente 36.000 hogares en todo el país.

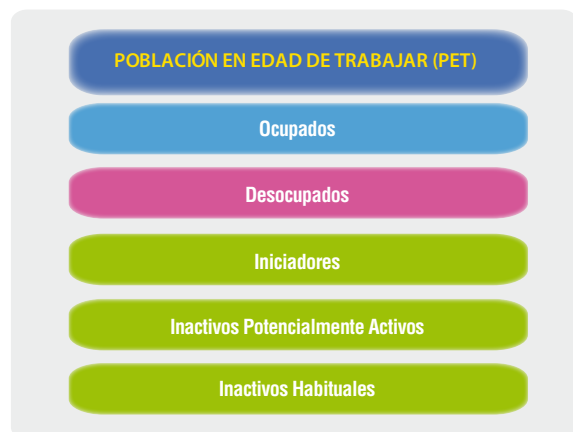
El esquema de muestreo es probabilístico, bietápico. Tiene como unidad de primera etapa (UPE) las manzanas en el sector urbano y las secciones en el sector rural, y como unidades de segunda etapa (UST) las viviendas ocupadas.

Una vez que una vivienda ha sido seleccionada, se visita cada tres meses, hasta completar un total de seis visitas, en un lapso de 18 meses. Esto permite evitar el cansancio del informante, y como mecanismo de actualización de la muestra mediante la rotación de viviendas.

La encuesta está diseñada para entregar estimaciones para trimestres móviles de los principales indicadores, representativas a los niveles Nacional, Regiones, Provincias y Grandes Ciudades.

## 1. Cambios conceptuales en la clasificación de la condición laboral

La población en edad de trabajar en Chile se compone de todas las personas de 15 años y más, y constituye la población objetivo de la encuesta. A través de la aplicación del cuestionario a todas las personas de 15 años y más en los hogares seleccionados, se identifica su condición laboral, que puede ser ocupado, desocupado o fuera de la fuerza de trabajo (inactivos).



Los cambios conceptuales incorporados en la nueva encuesta se traducen en la aplicación de criterios de clasificación de dichas condiciones, de la siguiente manera:

- 1.1** El concepto de población “Ocupada” considera los criterios de *haber trabajado al menos una hora* en alguna actividad económica durante la semana de referencia y *haber deven-gado un ingreso por ese trabajo* (recibió o recibirá un pago por el servicio prestado, en efectivo y/o en especie).

CRITERIOS	PERÍODO DE REFERENCIA
A. Realizar alguna actividad económica	Durante la semana anterior (de lunes a domingo)
B. Trabajo realizado por lo menos 1 hora	Durante la semana anterior (de lunes a domingo)
C. Recibió o recibirá un pago de dinero o en especie	El pago por el trabajo puede ser a futuro

- 1.2** El concepto de la población “Desocupada”, parte de la condición de no tener un empleo durante la semana de referencia. Para ser considerado como desocupado la persona debe, además, cumplir con los criterios de *haber buscado un empleo en las últimas cuatro semanas* (en lugar de los últimos dos meses – requisito de la anterior encuesta –) y *estar disponible para trabajar* en las dos semanas siguientes a la entrevista.

- 1.3** La población fuera de la fuerza de trabajo o inactivos,

CRITERIOS	PERÍODO DE REFERENCIA
A. No haber trabajado	Durante la semana anterior (de lunes a domingo)
B. Haber buscado empleo activamente	Durante las últimas cuatro semanas
C. Estar disponible para trabajar	Desde el fin de semana de referencia hasta 15 días después

está conformada por personas que no tuvieron un empleo y tampoco lo buscaron y/o estuvieron disponibles para trabajar. Es decir, comprende a todas las personas no clasificadas con empleo o como desocupadas. Una de las innovaciones de la encuesta es la clasificación de los inactivos, según razones por las que no participa en el mercado de trabajo. Esto marca una diferencia notable respecto de la encuesta anterior, por cuanto la inactividad estaba asociada a una situación o condición de habitualidad. El ordenamiento según razones de inactividad incorpora a esta condición una mayor connotación de transitoria.

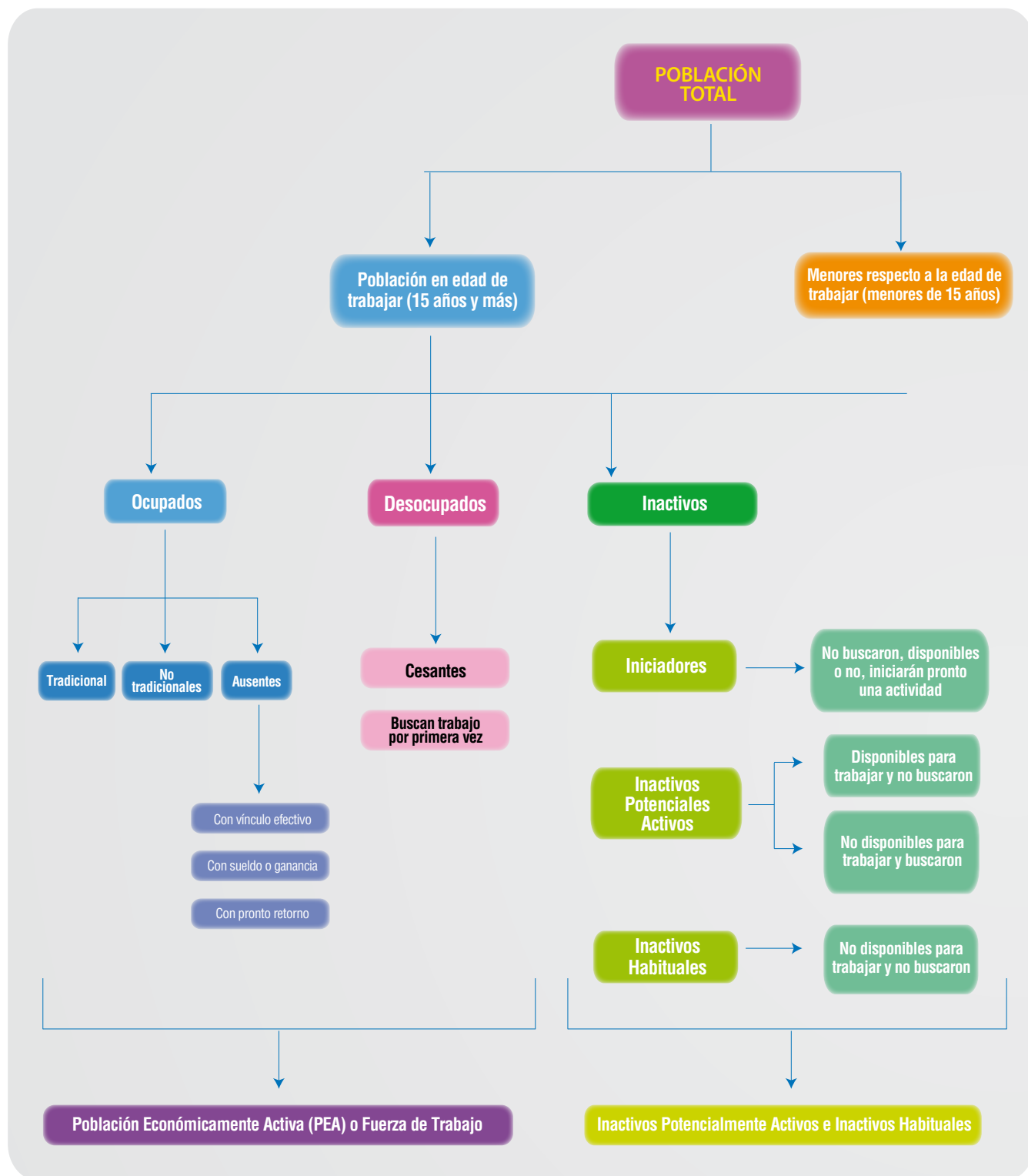
Dentro de los inactivos, será posible también identificar -además de los inactivos por razones familiares, razones de estudio, razones de jubilación, pensión o montepiado y razones de salud-, otros grupos de interés analítico para la coyuntura y el análisis del ciclo económico. Estos son: los iniciadores<sup>1</sup>, los inactivos por razones estacionales<sup>2</sup> y los desalentados<sup>3</sup>.

El siguiente esquema muestra los diferentes stocks de población que se derivan de los cambios conceptuales en la clasificación de la población en edad de trabajar:

- Los iniciadores son personas que declaran no haber buscado un empleo en la semana de referencia, debido a que iniciarán pronto una actividad laboral – por cuenta propia o de forma dependiente – y pueden o no estar disponibles para trabajar en las próximas dos semanas luego de la entrevista.
- Los inactivos “por razones estacionales” son personas que declaran esperar “la estación de mayor actividad” para entrar al mercado laboral.
- Los desalentados son personas que nos buscaron empleo y dejaron de buscar porque creen que no lo encontrarán, aunque estarían disponibles para trabajar.

# Esquema 1

Clasificación de la Población Económicamente Activa e Inactiva  
en la Nueva Encuesta Nacional del Empleo



## 2. Cambios en la forma de medición

La innovación de la encuesta en este ámbito son los cambios en el diseño del cuestionario y la manera en que se hacen las preguntas, de manera coherente con los nuevos criterios de medición. La nueva encuesta se actualiza a estándares internacionales al pasar de una modalidad de preguntas basadas en la autoclasificación por parte del entrevistado, a una estructura de secuencia de preguntas que van filtrando la población. Esto permite determinar de forma más precisa, la condición de actividad económica de las personas.

## 3. Incorporación de dimensiones complementarias para el análisis del empleo

La caracterización de la actividad principal incorpora en el cuestionario un conjunto de preguntas relacionadas con el Empleo Asalariado, según si el trabajador tiene acceso a prestaciones laborales inherentes a su condición de trabajador dependiente<sup>4</sup>. Será posible además, visualizar la presencia de estos beneficios en función de la existencia de un contrato de trabajo, tipo y duración. Asimismo, si la relación laboral es directamente con la empresa que lo contrata, como subcontratado o con una empresa suministradora de personal.

## 4. Actualización de las nomenclaturas de clasificación

Con el nuevo instrumento se actualizan también las nomenclaturas de clasificación de la población activa según rama de actividad económica, pasando de la Clasificación Internacional

Industrial Uniforme, CIU Rev. 2 a la Rev. 3. De acuerdo a grupo ocupacional, se actualiza la clasificación al pasar de COTA 70 a la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones de 1988 (CIUO 88). Esto permite, por una parte, contar con clasificaciones que reflejen de manera más acorde el empleo en relación con la estructura sectorial y de ocupaciones existente en el país, y por otra, asegura comparabilidad internacional.

## 5. Efectos de los cambios conceptuales sobre los indicadores

La actualización de los criterios y la forma de medición de la condición de actividad económica a través del cuestionario, tiene un impacto en la estructura de la Población en Edad de Trabajar (PET) y en los volúmenes de cada condición. Los principales efectos son los siguientes:

- ▶ Aumento del peso de la Fuerza de Trabajo en la PET, debido a una mayor proporción de ocupados y de desocupados.
- ▶ Como consecuencia de lo anterior, disminución del peso de los inactivos en la PET.
- ▶ La menor proporción de inactivos se debe a la disminución de las personas que declaran “razones familiares permanente” y “razones de estudio”.
- ▶ Mayores tasas de ocupación, de participación laboral y de desocupación.
- ▶ Todo lo anterior, ocurre con una mayor incidencia en el caso de las mujeres.

## Heterogeneidad al interior de las condiciones de actividad

- Entre los ocupados será posible distinguir si un entrevistado reconoce o identifica su actividad desde un comienzo como un empleo, o si es reconocida como tal, después de una mayor indagación a través del cuestionario. Esto implica, la captura de personas que desarrollan actividades que, por sus características (tiempo trabajado, tipo de empleo, duración del empleo, lugar de trabajo, etc.) habrían quedado fuera de la clasificación de ocupados. La distinción en un caso y otro se identifica como ocupados “tradicionales” y “no tradicionales”, respectivamente.
- A su vez, se amplía la caracterización del “ocupado ausente”. La definición general de ocupado incluye a las personas con empleo, pero que temporalmente no trabajaron en la semana de referencia por diversas razones, aunque mantengan su vínculo formal con el empleo (ausencia temporal del trabajo), y se espera que volverán al trabajo después de su periodo de ausencia. La definición internacional especifica ciertos principios para determinar la ausencia temporal del trabajo, según se trate de trabajadores Asalariados o Independientes y de acuerdo a tres posibilidades en línea con los estándares de la OIT (R. Hussmanns, et al, 1990):
  - Ocupados ausentes con vínculo efectivo<sup>5</sup>: Son aquellos que no trabajaron durante la semana de referencia debido a motivos como: vacaciones o permisos, licencia médica, horario o jornada variable o flexible, huelga, conflicto laboral, asistencia a cursos de capacitación. Ésta es la noción más típica del ocupado ausente.
  - Ocupados ausentes con pronto retorno: si declaran que volverán al trabajo en menos de cuatro semanas.
  - Ocupados ausentes con sueldo o ganancia: si declaran que durante su ausencia siguen percibiendo ingresos por su trabajo.
- Finalmente, dentro de los inactivos se identifican los inactivos potencialmente activos. La potencialidad hace referencia a una presunción de la factibilidad de que una persona que no está presionando el mercado laboral, efectivamente, lo haga en algún momento. La mayoría de las subcategorías de inactivos puede clasificarse como “potencial” ó “habitual”. En el primer caso, se trata de personas que declaran haber buscado trabajo en las últimas cuatro semanas o estar disponibles para trabajar durante las dos semanas siguientes a la de referencia. En el segundo caso, se trata de inactivos que declararon de manera negativa en ambos casos.

4 Si le otorgan vacaciones, días pagados por enfermedad, cotizaciones de salud, previsión, seguro de desempleo, permiso por maternidad/paternidad, servicio de guardería infantil.

5 También conocido como “vínculo formal”. R. Hussmanns, F. Mehran, y V. Verma: Encuestas de Población Económicamente Activa, Empleo, Desempleo, y Subempleo. Manual de la OIT sobre conceptos y métodos. OIT, 1990.